

VALAŠSKÉ KLOBOUKY 2038

INVESTMENT & TRANSFORMATION WHITE PAPER

Strategic framework for Volte Klobouky / Vize 2038

Dobrá práce - kvalitní život

Přeshraniční srdce Bílých Karpat

8 pilířů Vize 2038

Práce je hlavní motor. Sedm dalších pilířů vytváří podmínky pro dlouhodobou prosperitu.



Průřezově: ČESKO - SLOVENSKO

Capital City of Plums: krajina + produkt + gastronomie + udržitelný turismus

Dobrá práce → kvalitní život

Vizuální architektura: jeden hlavní motor a sedm navazujících pilířů.

Status dokumentu

White Paper 2.0 je auditovaná investorská verze strategického rámce Vize 2038. Zachovává obsah Draftu 2.0, ale doplňuje důkazní klasifikaci, Job Bridge, Population & Housing Bridge, bottom-up civilní investiční pipeline, grant register, compliance a přesná stop-pravidla. Veřejná verze neobsahuje identitu důvěrných partnerů, MOU ani neveřejné smluvní detaily.

Verze: WHITE PAPER 2.0 | investor/public-safe release | datum podkladů a verifikace: 14. 9. 2026 | horizont: 2026-2038

Abstrakt a orientace v dokumentu

Tento white paper převádí Vizi 2038 do formy podrobného investičního a transformačního rámce. Nejde o volební leták ani o pitch deck. Dokument vysvětluje, jak se má z kombinace kvalifikované práce, průmyslové obnovy, bydlení, lidského kapitálu, energetiky, krajiny, zdravotních a sociálních služeb, mobility a profesionální správy vytvořit dlouhodobě udržitelný systém růstu. Výchozí obsah Draftu 2.0 je zachován; tato verze doplňuje mechanismus realizace, role nositelů, investiční logiku, zdroje financování, rozhodovací brány, KPI a rizika.

Základní teze je jednoduchá: bez dostatečné nabídky kvalitní práce se postupně oslabuje poptávka po bydlení, služby, školy, místní obchod, schopnost získat lékaře i rozpočtová kapacita města. Naopak dobře připravená pracovní místa s vyšší přidanou hodnotou vytvářejí příjmy domácností, stabilizují populaci, zvyšují opakované příjmy města a dovolují reinvestovat do infrastruktury a kvality života. Práce tedy není jedním z osmi stejně silných témat; je hlavním motorem, ostatní pilíře jsou podmínkami a distribučními kanály prosperity.

Evidence legend - jak číst čísla a tvrzení

Klasifikace	Význam	Příklad
VERIFIED FACT	Údaj doložený veřejným nebo auditovatelným zdrojem k uvedenému datu.	RUD 2026; rozpočet města; parametry EDF/EDIP/SAFE.
MODEL ASSUMPTION	Vstup finančního nebo demografického modelu; není právní ani tržní jistota.	BAU populace, marginální efekt RUD, variabilní náklady růstu.
POLICY TARGET	Politický/programový výsledek, který má být měřen a každoročně reportován.	320 / 500 / min. 650 míst; 5 850 obyvatel; 450-550 jednotek.
WORKING PROJECT ESTIMATE	Předběžná investiční obálka před plnou studií proveditelnosti.	CAPEX řádky bottom-up pipeline; švestkový unit-cost; Defence Hub planning envelope.
CONFIDENTIAL SOURCE	Podklad ověřený pracovním týmem, který se ve veřejné verzi neidentifikuje.	Citlivé partnerské dokumenty a některé podnikové informace.

Pravidlo WP 2.0

Čím větší číslo, tím silnější musí být evidence. Žádný POLICY TARGET nebo WORKING PROJECT ESTIMATE se nesmí veřejně vydávat za VERIFIED FACT. Každý velký CAPEX musí projít Gate 2 (proveditelnost) a Gate 3 (finance) před závazným rozhodnutím.

Jak dokument číst

1. Executive Summary: investiční teze, cíle a hlavní rozhodnutí.
2. Diagnóza: proč je potřeba změnit ekonomickou trajektorii města a regionu.
3. Flywheel růstu: kauzální mechanismus od pracovního místa k investiční kapacitě.
4. Job Bridge, Population Bridge a Housing Bridge: jak vzniknou hlavní cíle 2030/2034/2038.
5. Osm pilířů: detailní programové balíky, jejich výstupy, KPI, financování a rizika.
6. Valašský Defence Hub: oddělená průmyslová platforma, role municipality a funding stack.
7. Finanční model V3.0 a bottom-up capital plan: civilní portfolio, populační dividenda, RUD, pipeline a limity.
8. Realizace: tři čtyřleté horizonty, prvních 100 dní, 18 měsíců a projektové brány.
9. Governance a měření: Kancelář VK2038, dashboard, audit, stop-pravidla a risk register.
10. Zdroje a metodika: kompletní seznam interních a veřejných podkladů použitých v dokumentu.

Jedna věta Vize 2038

Valašské Klobouky budou městem, kde má smysl zůstat, vrátit se i přistěhovat: protože je tu dobrá práce, bydlení, škola, péče, zdravá krajina a radnice, která umí proměnit příležitosti v konkrétní výsledky.

1. Executive Summary

1.1 Investiční teze

Valašské Klobouky mají kombinaci aktiv, která je pro malé příhraniční město neobvyklá: průmyslovou tradici, technicky orientovanou pracovní sílu, základní veřejnou infrastrukturu, městský majetek, nízké zadlužení a polohu mezi českým a slovenským hospodářským prostorem. Současně čelí strukturálnímu riziku: dlouhodobému oslabování místních kvalifikovaných pracovních míst a závislosti na omezeném počtu velkých zaměstnavatelů. Draft 2.0 proto mění pořadí priorit. Nejprve musí vzniknout ekonomický důvod, proč mají lidé ve městě zůstat nebo se vrátit; teprve poté lze dlouhodobě naplnit ambice v bydlení, školství, zdravotnictví, službách a veřejné infrastruktuře. [P1; P2]

Transformace je koncipována jako portfolio. Město nemá nahrazovat soukromé podnikání a nemá z běžného rozpočtu pořizovat výrobní zařízení soukromým firmám. Jeho úlohou je připravovat území, infrastrukturu, lidi, data, povolovací koordinaci, veřejné služby a kvalitní projektové dokumentace. Komerční projekty mají být financovány primárně soukromým kapitálem a příslušnými podnikovými nástroji; veřejné a evropské zdroje se používají tam, kde existuje veřejná nebo evropská přidaná hodnota.

1.2 Cíle do roku 2038

Ukazatel	2030	2034	2038
Nová kvalifikovaná pracovní místa přímo ve městě	320	500	min. 650
Obyvatelé	5 100	5 450	5 850; stretch 6 100
Bydlení - kumulativně	100-140	260-340	450-550
Rekvalifikace / upskilling za rok	min. 150	min. 300	min. 500
Kvalita života / ORP	TOP 100 nebo +40 míst	TOP 50	TOP 20 v min. jednom transparentním indexu
Energetika	2-4 MWp portfolio	5-8 MWp portfolio	1 500-2 500 odběrných míst; -35 % spotřeby budov/m ²
Adaptovaná krajina	10 ha	30 ha	min. 50 ha
Zdravotní dostupnost	4-6 cest/služeb	6-8 cest/služeb	min. 8 cest/služeb; -30 až -40 % zbytečných cest

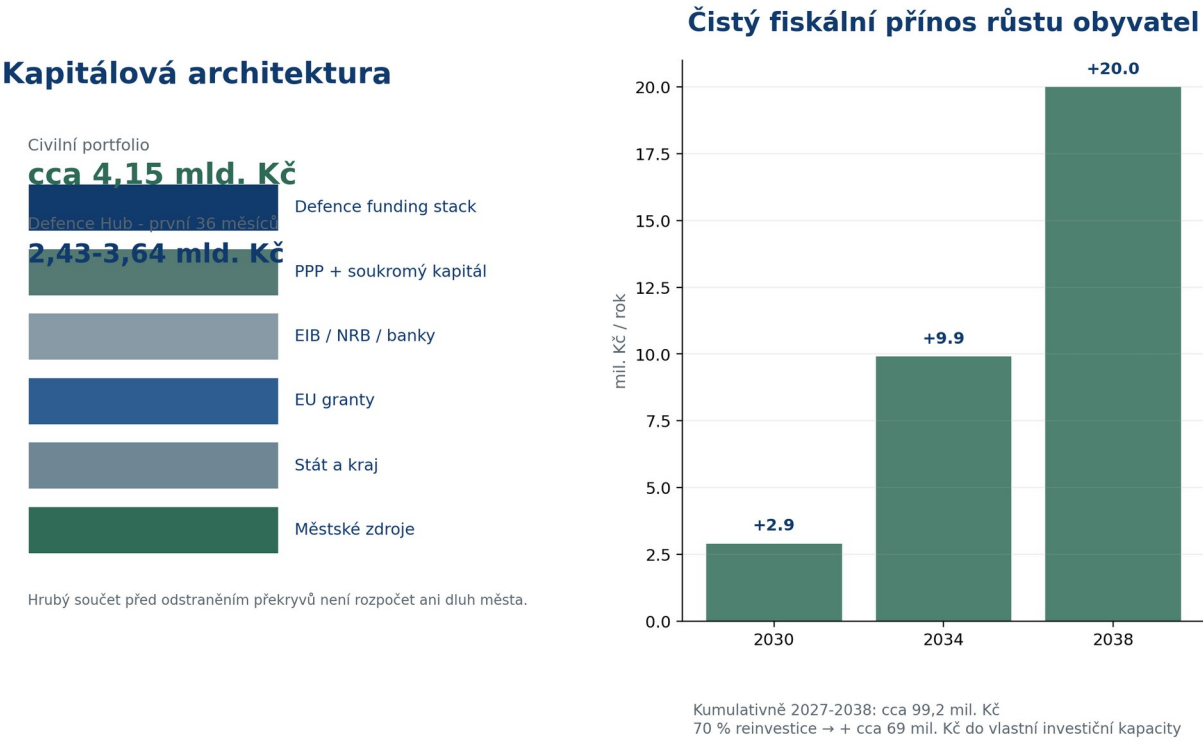
Počet pracovních míst se bude vykazovat konzervativně a bez dvojího započtení. Místa u dodavatelů, v okolních obcích a na slovenské straně budou vedena odděleně jako regionální multiplikační efekt. Cíl 650 míst není strop; je to veřejně měřitelný minimální výsledek, který nemá stát na optimistickém scénáři jediného projektu.

1.3 Kapitálový rámec

Finanční model V3.0 odděluje civilní portfolio Vize 2038 od průmyslové investiční platformy Valašského Defence Hubu. Centrální strategická mobilizační obálka civilního portfolia je přibližně 4,15 mld. Kč; nejde o součet již schválených projektů. WP 2.0 ji současně rozkládá do bottom-up pracovní pipeline, která se bude zpřesňovat po Gate

2/3. První 36měsíční planning envelope Defence Hubu je vedena samostatně jako working development target v rozsahu 100-150 mil. EUR, tedy při plánovacím kurzu 24,26 Kč/EUR přibližně 2,43-3,64 mld. Kč. Hrubý součet 6,58-7,80 mld. Kč je před odstraněním překryvů a nesmí být interpretován jako rozpočet nebo dluh města. [F1; P3; CZ4]

Vrstva	Rámec WP	Interpretace
Vlastní investiční kapacita města 2027-2038	cca 570 mil. Kč	Původních 500 mil. Kč + cca 69 mil. Kč reinvestované populační dividendy.
Strategic mobilisation envelope - civilní portfolio	cca 4,15 mld. Kč	Bottom-up pracovní pipeline; městské, státní, EU, úvěrové, družstevní a soukromé zdroje.
Citlivost civilního portfolia	cca 3,9-4,3 mld. Kč	Podle demografie a skutečné schopnosti mobilizovat externí zdroje.
Defence Hub - první 36 měsíců	2,43-3,64 mld. Kč	Public-private consortium / projektové partnerství; případné PPP pouze u konkrétního vehicle po VfM/PSC a právní analýze.
Cílové EU-originated prostředky Hubu	1,21-1,82 mld. Kč	50-75 mil. EUR podle způsobilosti work packages.
Hrubý součet před překryvy	6,58-7,80 mld. Kč	Není finální konsolidovaný součet ani městský závazek.



Obr. 1 - Kapitálová architektura a čistý fiskální efekt populačního růstu.

2. Diagnóza problému: proč musí Vize 2038 začínat prací

2.1 Strukturální problém, nikoli krátkodobý cyklus

Valašské Klobouky a širší Klobucko byly po generace spojeny s průmyslovou výrobou, technickými profesemi, nástrojářstvím, obráběním, elektrotechnickými obory a přesnou výrobou. Postupná změna struktury průmyslu, uzavírání nebo přesouvání částí výroby a koncentrace zaměstnanosti do menšího počtu podniků vytvořily křehčí ekonomický profil. Když významný zaměstnavatel omezí výrobu, město a okolí nemají dostatečně široký „náhradní trh“ pro technické pracovníky, jejichž kvalifikace má vysokou hodnotu, ale není automaticky přenositelná do místních služeb.

Rok 2026 tuto zranitelnost zvýraznil. Pracovní tým považuje za interně ověřený lokální stresový signál restrukturalizaci přibližně 400 pracovních míst u významného průmyslového zaměstnavatele v lokalitě. Veřejná verze WP 2.0 bez primárního publikovaného dokumentu neidentifikuje firmu. Případný časový nesoulad mezi podnikovou restrukturalizací a měsíční statistikou nezaměstnanosti nelze vysvětlovat vyplacným odstupným: od ledna 2024 se výplata podpory kvůli odstupnému neodsouvá. Možné jsou jiné časové faktory - výpovědní doby, postupné ukončování, rychlé znovuzaměstnání nebo načasování registrace. [I1; CZ9]

2.2 Co se stane, pokud se trajektorie nezmění

Scénář „business as usual“ není dramatická předpověď, ale kontrolní scénář. Pokud počet obyvatel pozvolna klesá, stárne věková struktura a místní ekonomika negeneruje dostatečný počet kvalifikovaných míst, začnou se kumulovat sekundární efekty: nižší poptávka po nové výstavbě, obtížnější udržení obchodů a služeb, nižší školské kapacity a atraktivita pro pedagogy, menší pravděpodobnost příchodu specialistů ve zdravotnictví a rostoucí jednotkové náklady některých komunálních služeb. Zároveň se zmenšuje daňová základna rozdělovaná přes RUD a město má méně vlastních peněz pro spolufinancování investic.

Proto je cílem Vize 2038 vytvořit dostatečně širokou hospodářskou základnu, nikoli jediného nového dominantního zaměstnavatele. Diverzifikace je bezpečnostní prvek: více středních zaměstnavatelů, více dodavatelů, několik oborových větví a kvalitní veřejné služby snižují systémové riziko regionu.

2.3 Proč nestačí jen „přivést investora“

Průmyslový investor nevybírá lokalitu jen podle ceny pozemku. Potřebuje pracovní sílu, energii, dopravní a datovou dostupnost, dodavatelskou základnu, bydlení pro klíčové lidi, školské partnerství, rychlou a předvídatelnou koordinaci s veřejným sektorem a schopnost projektu projít povolovacími a finančními kroky. Vize 2038 proto není investiční pobídka v úzkém smyslu. Je to integrační rámec, který zvyšuje „investability“ města: snižuje transakční náklady, zkracuje dobu přípravy a dává investorovi jasnou mapu veřejné části projektu.

2.4 Přeshraniční poloha jako výhoda

Strategie odmítá tradiční pohled na Valašské Klobouky jako na „konec republiky“. V ekonomické realitě leží město mezi českým a slovenským trhem práce a v dojezdové vzdálenosti od průmyslových oblastí Zlínska a Pováží. To vytváří možnost společných dodavatelských řetězců, vzdělávání, mobility, turismu, krajinných projektů i vybraných veřejných služeb. Přeshraniční přínos však musí být skutečný: Interreg ani jiný evropský program nemá být logem nalepeným na dvě nesouvisející národní aktivity. [EU4]

3. Investment Thesis a flywheel růstu

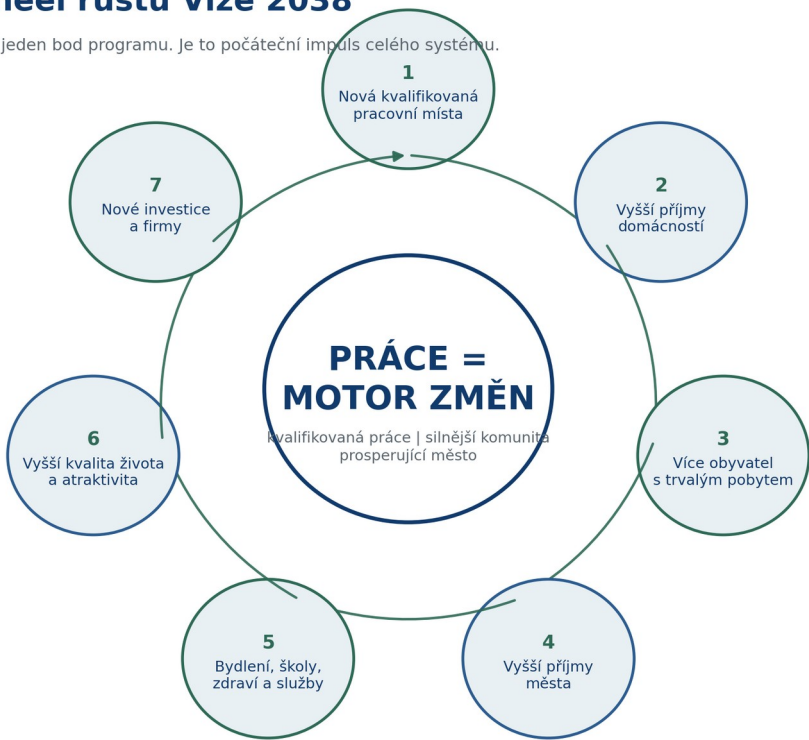
3.1 Kauzální logika

Investiční teze stojí na řetězci, který musí být měřitelný. Nová kvalifikovaná pracovní místa zvyšují stabilitu a příjmy domácností. To zvyšuje pravděpodobnost, že lidé zůstanou ve městě, vrátí se po studiu nebo se přistěhují. Růst trvale hlášených obyvatel spolu s ekonomickou aktivitou zvyšuje opakované příjmy města. Vyšší příjmy dovolují

spolufinancovat infrastrukturu a veřejné služby. Lepší služby a prostředí zvyšují atraktivitu lokality, což podporuje další investice. Pokud se jeden článek řetězce přeruší, flywheel zpomaluje.

Flywheel růstu Vize 2038

Práce není jeden bod programu. Je to počáteční impuls celého systému.



Obr. 2 - Flywheel růstu: práce jako počáteční impuls a investice jako zpětná vazba.

3.2 Tři typy návratnosti

White paper pracuje se třemi rozdílnými typy návratnosti, které se nesmí směřovat. Soukromý investor potřebuje ekonomicky životaschopný výnos z prodeje výrobků, nájmu, služeb nebo jiného cash-flow. Město sleduje fiskální a veřejnou návratnost: růst RUD, nájemních a energetických výnosů, odvrácené náklady, vyšší hodnotu majetku a kvalitu služeb. Evropský nebo státní grant sleduje politickou adicionalitu: obrannou kapacitu, klimatickou adaptaci, soudržnost, vzdělávání nebo veřejnou službu. Jeden projekt může kombinovat více návratností, ale každá vrstva kapitálu musí mít jasný důvod, riziko a zdroj splacení nebo veřejný výsledek.

Typ kapitálu	Co očekává	Typický zdroj návratnosti / výsledku
Městské vlastní zdroje	veřejný přínos + dlouhodobá fiskální udržitelnost	RUD, nájem, úspory, služby, hodnota infrastruktury
EU / státní grant	měřitelný veřejný nebo evropský výsledek	KPI programu; nevytváří nárok na finanční výnos
Zvýhodněný úvěr / EIB / NRB	splácení z předvídatelného cash-flow nebo rozpočtu	nájem, úspory energie, běžné příjmy v limitu
Soukromý kapitál	risk-adjusted return	provozní cash-flow, prodej, nájem, zakázky
PPP / koncese	smluvně definovaný výkon a alokace rizik	availability payment / koncesní příjem / provozní výnos
Družstevní kapitál	bydlení/služba za dlouhodobě přijatelných podmínek	členské vklady, nájemné, dlouhodobé financování

3.3 Osm pilířů jako jeden systém

8 pilířů Vize 2038

Práce je hlavní motor. Sedm dalších pilířů vytváří podmínky pro dlouhodobou prosperitu.



Průřezově: ČESKO - SLOVENSKO

Capital City of Plums: krajina + produkt + gastronomie + udržitelný turismus

Dobrá práce → kvalitní život

Obr. 3 - Struktura programu: pilíř Práce jako motor a sedm systémových podmínek.

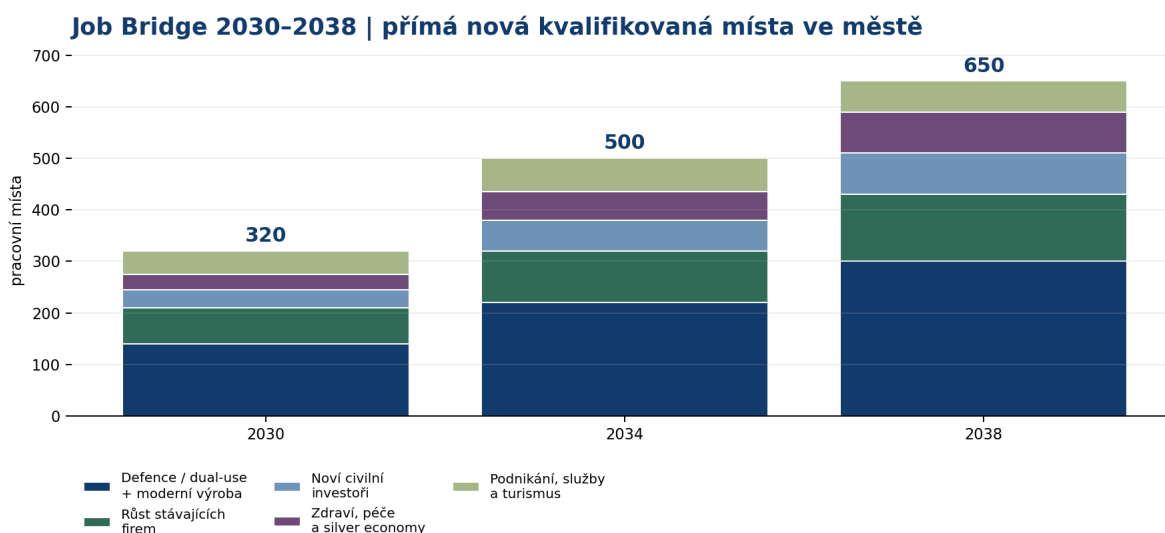
Každý pilíř má vlastní investiční a provozní logiku, ale musí být propojen s ostatními. Například průmyslový projekt bez bydlení může přinést dojíždějící, nikoli nové obyvatele. Bydlení bez pracovních příležitostí může vytvořit nabídku bez poptávky. Školství bez vazby na firmy může produkovat kvalifikaci, která v regionu nenajde uplatnění. Energetika bez měření může vytvořit technologie bez úspory. Zdravotní infrastruktura bez personálního plánu může vytvořit budovu bez služby. Vize 2038 proto zavádí projektové pasy a povinné dopadové vazby mezi pilíři.

3A. Job Bridge, Population Bridge a Housing Bridge

3A.1 Job Bridge - jak se portfolio sečte na 320 / 500 / min. 650 přímých míst

POLICY TARGET. Cíl pracovních míst není závazek jediné firmy. WP 2.0 jej rozkládá do pěti zdrojů a kredit za místo přizná až tehdy, když existuje investiční rozhodnutí nebo smluvně doložený hiring plan. Regionální indukovaná místa, místa na slovenské straně a dočasná stavební zaměstnanost se vykazují zvlášť a do 320/500/650 se nezapočítávají.

Zdroj přímých míst ve městě	2030	2034	2038	Důkaz pro započtení
Defence / dual-use / moderní technická výroba	140	220	300	LOI + investiční rozhodnutí / zakázková pipeline / hiring plan
Růst stávajících místních firem a suppliers	70	100	130	CAPEX, supplier-upgrading, certifikace a nábor
Noví civilní průmysloví a technologičtí investoři	35	60	80	lokalita + projekt + financování + náborový plán
Zdraví, rehabilitace, péče a silver economy	30	55	80	provozní smlouva / úhradový model + personální plán
Podnikání, odborné služby a udržitelný turismus	45	65	60	nové firmy, tržby, provozní kapacita a pracovní smlouvy
CELKEM PŘÍMO VE MĚSTĚ	320	500	650	bez dvojího započtení



Pracovní portfolio target; nejde o závazek jednotlivých firem. Regionální indukovaná a dočasná stavební místa nejsou započítána.

Obr. 4 - Job Bridge: diverzifikované portfolio přímých pracovních míst. Čísla jsou POLICY TARGET, nikoli závazek konkrétní firmy.

Konzervativní započítávání Defence Hubu

Interní projektový model Defence Hubu může mít vyšší potenciál, ale veřejný Job Bridge pro rok 2030 započítává

pouze 140 míst, dokud jednotlivé work packages nepřejdou Gate 3. Tím Vize 2038 není závislá na optimistickém scénáři jednoho projektu.

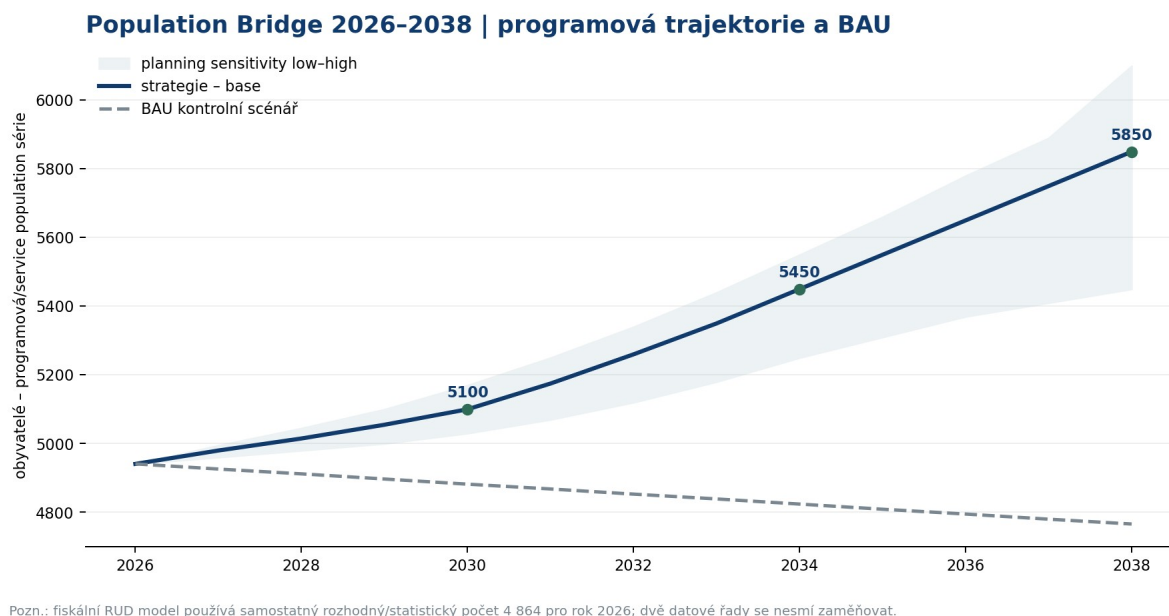
3A.2 Citlivost flywheelu na splnění pracovního cíle

Scénář 2038	Přímá místa	Plánovací interpretace
70 % cíle	cca 455	strategie musí omezit tempo bydlení a CAPEX služeb; důraz na retenci a produktivitu
100 % cíle	min. 650	základní Vize 2038; podporuje base populační a housing bridge
130 % cíle	cca 845	upside; vyžaduje rychlejší bydlení, školské kapacity, dopravu a energetickou připravenost

3A.3 Population Bridge - dvě datové řady, jedna pravda pro každý účel

VERIFIED / MODEL DISTINCTION. Starší materiály používají 4 941 obyvatel jako městský/service baseline pro plánování služeb. Fiskální RUD model používá statistický/rozhodný počet 4 864. WP 2.0 tyto hodnoty neslučuje. Pro veřejné KPI se vždy uvede zdroj a definice; pro RUD se používá pouze rozhodná statistická řada. Rozdíl registrů je samostatný datový KPI a každoročně se reconciluje.

Rok	BAU kontrolní scénář	Strategie - service/program series	Rozdíl
2026	4 941	4 941	+0
2027	4 926	4 980	+54
2028	4 912	5 015	+103
2029	4 897	5 055	+158
2030	4 882	5 100	+218
2031	4 868	5 175	+307
2032	4 853	5 260	+407
2033	4 839	5 350	+511
2034	4 824	5 450	+626
2035	4 809	5 550	+741
2036	4 795	5 650	+855
2037	4 780	5 750	+970
2038	4 766	5 850	+1 084



Obr. 5 - Population Bridge. Fiskální RUD model má vlastní rozhodnou datovou řadu a každoroční rebase.

3A.4 Co má demografický most měřit

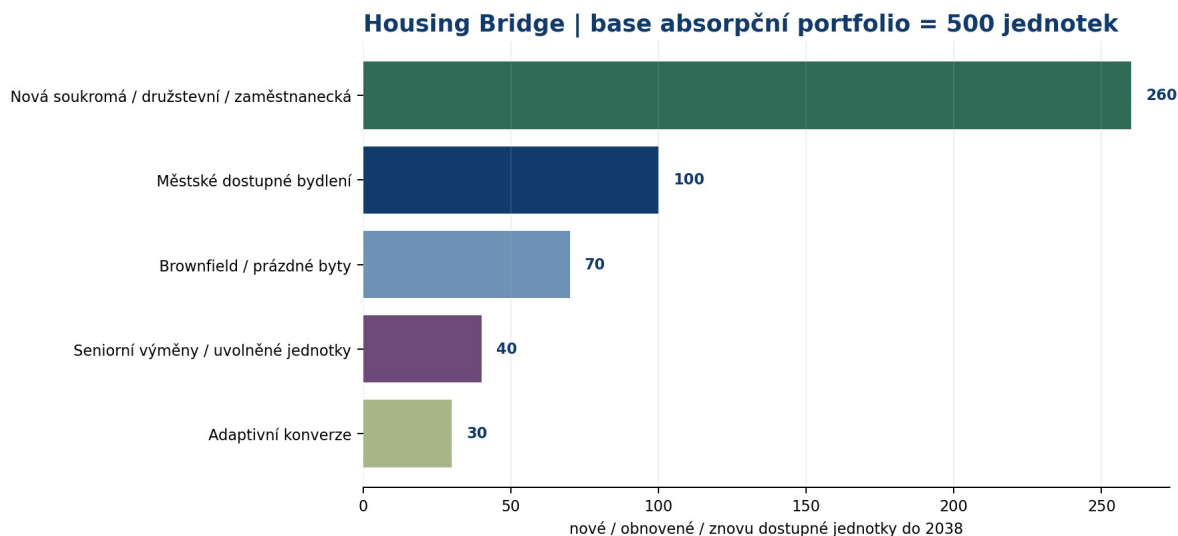
Složka	Roční měření	Vazba na rozhodnutí
Přirozená změna	narození - úmrtí	MŠ/školy, zdravotní a seniorní služby
Čistá vnitrostátní migrace	přistěhovalí - vystěhovalí	bydlení, práce, kvalita života
Návrat rodáků / absolventů	dobrovolný survey a programový registr	skills, zaměstnání, bydlení
Mezinárodní migrace	legální pobyt a trvalejší vazba	skills, integrace, bydlení
Rozdíl registrů	městská evidence vs. ČSÚ/RUD	jednotná definice KPI a fiskální model

3A.5 Housing Bridge - proč je potřeba 450-550 jednotek

MODEL ASSUMPTION. Bydlení se neodvozuje mechanicky jako jeden byt na jedno pracovní místo. Základní absorpční logika kombinuje růst populace, změnu velikosti domácností, příchod odborníků a rodin, zaměstnanecké bydlení, obnovu prázdných bytů a dobrovolné uvolnění části nadrozměrného fondu. Base portfolio pracuje s 500 novými, obnovenými nebo znovu dostupnými jednotkami do roku 2038; veřejný cíl zůstává pásmo 450-550.

Zdroj nabídky do 2038	Base jednotek	Mechanismus
Nová soukromá / družstevní / zaměstnanecká výstavba	260	etapování podle předrezervací a pracovního růstu
Městské dostupné nájemní bydlení	100	klíčové profese a domácnosti s běžnými příjmy; transparentní pravidla
Brownfield / prázdné byty / rekonstrukce	70	readiness audit, technická a ekonomická proveditelnost
Seniorní výměny a uvolněné jednotky	40	dobrovolný, majetkově férový program
Adaptivní konverze a doplnění kapacit	30	nástavby, změny využití, menší projekty

Zdroj nabídky do 2038	Base jednotek	Mechanismus
CELKEM BASE	500	v pásmu veřejného cíle 450-550



Modelový mix; supply se etapuje podle předrezervací, cenové dostupnosti a workforce-housing impact sheet.

Obr. 6 - Housing Bridge: absorpční portfolio, nikoli jednorázový stavební slib.

Workforce-housing gate

Každý pracovní projekt nad stanovený práh doplní workforce-housing impact sheet. Každá bytová etapa nad stanovený práh před Gate 3 doloží absorpci: předrezervace, cílové nájemné/cenu, cílový segment a citlivost na 70/100/130 % pracovního scénáře.

4. Pilíř 1 - PRÁCE: motor změn

4.1 Strategický cíl

Během tří čtyřletých období obnovit schopnost Valašských Klobouk vytvářet a udržet kvalifikovanou práci s vyšší přidanou hodnotou, diverzifikovat zaměstnavatele a navázat místní technické dovednosti na evropské průmyslové a bezpečnostní dodavatelské řetězce. Měřítkem není počet firem na papíře, ale počet reálně obsazených pracovních míst, produktivita, kvalifikační struktura, investice a schopnost firem dlouhodobě růst.

4.2 Průmyslová obnova

Průmyslová obnova neznamená návrat k modelu staré velké továrny závislé na jednom produktu. Preferovaný model je síť specializovaných výrobních a technických kapacit, které mohou pracovat pro více zákazníků a více oborů. V centru jsou obory, které navazují na regionální zkušenost: přesné obrábění, CNC, nástrojářství, metrologie, elektrotechnika, mechatronika, montážní a elektromechanické poddestavy, automatizace, údržba, konstrukce, technologie, kvalita a výrobní inženýrství.

U každé nové průmyslové investice bude město požadovat popis pracovního dopadu: počet přímých míst, kvalifikační strukturu, mzdové pásmo, směnnost, požadavky na bydlení a dopravu, energetické nároky a vazbu na lokální dodavatele. Tento „workforce and infrastructure impact sheet“ se stane součástí investičního pasu. Město tím získá včasný přehled o tom, kolik bytů, spojů, školských kapacit a energetické rezervy bude třeba připravit.

Prioritní technické profese

- CNC operátor, seřizovač, nástrojař, pracovník přesného obrábění, svářeč a zpracování plechu;

- kontrola kvality, metrologie, traceability, certifikace a dokumentace výroby;
- mechatronik, elektrotechnik, montážní technik, automatizace, robotika a údržba;
- konstruktér, technolog, strojní a elektro inženýr, production engineer, process engineer;
- projektové řízení, supply chain, kyberbezpečnost, bezpečnostní compliance a grantové řízení.

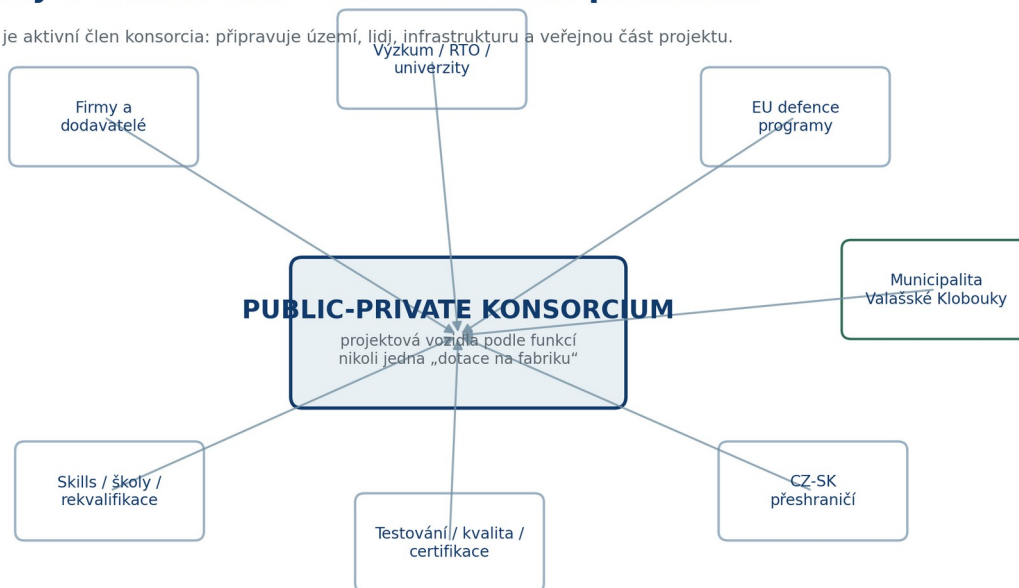
4.3 Valašský Defence Hub - flagship, ne celý program

Valašský Defence Hub je koncipován jako distribuovaná česko-slovenská průmyslová a inovační platforma. Nejde o jednu výrobní halu ani o „dotaci na zbrojovku“. Architektura počítá s několika projektovými vozidly: výzkum a vývoj, supplier qualification, navyšování výrobních kapacit, testování a certifikace, vzdělávání a rekvalifikace, infrastruktura a přeshraniční spolupráce. Každé projektové vozidlo může mít jiného nositele, jinou kombinaci partnerů a jiný finanční zdroj. [P3]

Municipalita má být aktivním členem public-private consortia / projektového partnerství v rozsahu veřejného zájmu. Její role není vyrábět výrobky nebo přebírat komerční riziko partnerů. Má koordinovat území, přístupovou a technickou infrastrukturu, pracovní sílu a vzdělávání, data, veřejné služby, povolovací připravenost a veřejnou část projektové přípravy. Jakýkoli majetkový vstup, dlouhodobý závazek nebo skutečný smluvní PPP mechanismus musí před podpisem projít právní analýzou, pravidly veřejné podpory, finanční dostupností a testem hodnoty za peníze.

Valašský Defence Hub - distribuovaná platforma

Municipalita je aktivní člen konsorcia: připravuje území, lidi, infrastrukturu a veřejnou část projektu.



Funding stack: EDF / EDIP / EUDIS | Interreg pro přeshraniční skills a instituce | SAFE = poptávkový tah, nikoli obecní grant

Obr. 4 - Logika distribuovaného Defence Hubu: více projektových vozidel a jasně oddělené role.

Funding stack Defence Hubu

European Defence Fund 2026 vyčleňuje 1 mld. EUR na kolaborativní obranný výzkum a vývoj. EDIP má od března 2026 přijatý víceletý program 1,5 mld. EUR, z toho více než 700 mil. EUR na posílení výroby; konkrétní míra podpory závisí na výzvě. SAFE je naproti tomu úvěrový nástroj až do 150 mld. EUR pro členské státy a společné pořizování, takže pro Hub funguje především jako zdroj poptávkového tahu, ne jako obecní grant. Interreg SK-CZ lze využívat pro skutečně přeshraniční vzdělávání, instituce, koordinaci, klima, kulturu a další programově způsobilé aktivity, nikoli pro samotnou výrobu zbraňových systémů. [EU1; EU2; EU3; EU4]

Nástroj	Role v architektuře	Poznámka k nositeli
EDF	kolaborativní defence R&D, demonstrátory,	konsorcium dle call topicu; municipalita jen

Nástroj	Role v architektuře	Poznámka k nositeli
	technologie	tam, kde je oprávněná a věcně relevantní
EDIP	průmyslové navyšování kapacity a odolnost výroby	typicky průmysloví aktéři/konsorcia; veřejná část podle pravidel výzvy
EUDIS / STEP	inovace, startupy, strategické technologie	doplňkové nástroje pro vybrané technologické části
SAFE	poptávka přes společné obranné nákupy členských států	není obecní grant
Interreg SK-CZ	skills, instituce, vzdělávání, společné služby	musí existovat prokazatelný přeshraniční efekt
OP TAK / nástupci	automatizace, digitalizace, energetika, inovace firem	dle pravidel veřejné podpory a konkrétních výzev

4.3A Defence Hub - low / base / high planning scenarios

Scénář	36měsíční planning envelope	EU-originated working target	Interpretace
Low	100 mil. EUR	50 mil. EUR	minimální pracovní ambice, pouze způsobilé work packages
Base	125 mil. EUR	62,5 mil. EUR	střed plánovacího pásma; stále bez garance
High	150 mil. EUR	75 mil. EUR	upside; vyžaduje více průmyslových vehicles a silnou zakázkovou pipeline

WORKING PROJECT ESTIMATE. Žádné z uvedených čísel není committed capital ani approved grant. Každé project vehicle se vede samostatně a do veřejného součtu se započítá až po odstranění překryvů s civilní infrastrukturou.

4.3B Defence compliance checklist před Gate 3

- veřejná podpora a pravidla způsobilosti příjemce;
- veřejné zadávání / procurement a transparentní výběr partnerů tam, kde se uplatní;
- export control, sankce, end-use a ownership/control eligibility;
- kybernetická bezpečnost, práce s citlivými informacemi a security screening;
- quality management, traceability, supplier qualification a certifikace;
- oddělení komerčního rizika firmy od veřejného rizika municipality;
- přeshraniční daňové, pracovní a datové otázky;
- VfM/PSC a affordability pouze u vehicle, který je skutečným PPP.

Veřejná verze a confidential annex

Veřejný WP 2.0 neobsahuje jméno neveřejného zahraničního partnera, text MOU ani identifikaci citlivých jednání. Důvěrný source index pouze potvrzuje existenci projektových podkladů; detail je oddělen v omezeném data roomu.

4.4 Místní podnikání a supplier upgrading

Velký investor sám o sobě nevytvoří odolný region. Proto bude součástí pilíře program „supplier upgrading“, který pomůže místním firmám zvyšovat kvalitu, certifikaci, kybernetickou bezpečnost, digitalizaci, automatizaci a exportní schopnost. Cílem je, aby region neprodával pouze pracovní čas, ale rostoucí podíl technického know-how, kvalifikovaných služeb a výroby s vyšší přidanou hodnotou.

Podnikatelský inkubátor se bude hodnotit podle reálných růstových výsledků: tržby, investice, pracovní místa, export, zapojení do dodavatelských řetězců a přežití firem po ukončení podpory. Městské mikrozakázky nebo testovací prostředí lze využívat jen transparentně a v souladu s pravidly veřejných zakázek a veřejné podpory.

4.5 Udržitelný turismus a Capital City of Plums

Turismus je součást ekonomiky, nikoli náhrada průmyslové základny. Strategie chce zvyšovat přenocování, délku pobytu, lokální útratu a celoroční využití služeb, aniž by masová návštěvnost snižovala kvalitu života místních nebo poškozovala Bílé Karpaty. Hlavním brandovým prvkem je „Valašské Klobouky - Capital City of Plums“. Švestka propojuje krajinu, vodu, sadovnictví, gastronomii, lokální výrobu, kulturu, zdraví a cestovní ruch.

Capital City of Plums - značka, krajina a lokální ekonomika



Obr. 5 - Švestkový řetězec: od vody a krajiny k produktu, turistice a příjmu místních firem.

Produktový řetězec zahrnuje čerstvé a sušené ovoce, povidla, šťávy, sirupy, ocet, omáčky, pečivo, cukrářství, vybrané kosmetické nebo řemeslné produkty a tradiční zpracování v souladu s potravinovými a daňovými pravidly. Zdravotní komunikace musí být právně a vědecky přesná; používat lze jen autorizovaná nebo řádně doložená tvrzení. Jako příklad evropská pravidla umožňují za stanovených podmínek tvrzení, že 100 g sušených švestek denně přispívá k normální funkci střev. [EU13]

Celoroční turistický produkt má spojit VR/interaktivní muzeum Valašska, řemeslo, gastronomii, hudbu, rehabilitaci/wellness, krajinu, pěší a cyklistické trasy a programy pro zimní a deštivé dny. Přeshraniční produkty mají být skutečně společné, s jednotným rezervačním, informačním a měřicím rámcem, nikoli dva marketingy spojené logem.

4.5A Tourism baseline a benchmark discipline

VERIFIED / OPEN DATA ITEM. Veřejné sekundární statistiky aktuálně identifikují ve Valašských Kloboukách 5 hromadných ubytovacích zařízení; dostupná kapacitní hodnota 376 lůžek je vedena v odlišném referenčním roce, proto WP 2.0 tyto dvě hodnoty nespojuje do jednoho falešně přesného baseline. Před každoročním plánem se do dashboardu importuje konzistentní řada Tourdata/ČSÚ: hosté, přenocování, délka pobytu, sezónnost a podle dostupnosti geolokační/útrátové ukazatele. [CZ10]

Benchmark set	Proč sledovat
Luhačovice	silná značka a zdravotně-wellness pobytový produkt
Jablunkov / Těšínsko	příhraniční kulturní identita a regionální destinace
Rožnov pod Radhoštěm	silná valašská značka, muzeum a celoroční návštěvnost
Vimperk / Šumava	malé město v chráněné krajině a outdoor ekonomika
Žamberk / Orlické hory	srovnatelná velikost a vazba na širší horský region

Cílem benchmarku není kopírovat cizí model, ale měřit conversion funnel: návštěvník -> přenocování -> delší pobyt -> lokální útrata -> návrat. Capital City of Plums uspěje pouze tehdy, pokud zvyšuje tržby místních provozovatelů a současně respektuje nosnou kapacitu krajiny.

4.6 KPI, financování a investiční brány

KPI	2030	2034	2038
Nová kvalifikovaná místa	320	500	min. 650
Rekvalifikace / upskilling ročně	min. 150	min. 300	min. 500
Aktivní investiční / růstové projekty	10+	25+	40+
Turismus	baseline přenocování, délky pobytu a útraty	prokazatelný růst a snížení sezónnosti	celoroční značka s měřeným přínosem místním firmám

Hlavní financování: EDF, EDIP, EUDIS/STEP, Interreg SK-CZ, OP TAK a nástupnické podnikové programy, IROP/CLLD/MMR pro veřejnou turistickou infrastrukturu a kulturu, soukromý kapitál, bankovní financování a případná PPP struktura pouze tam, kde dává smysl. Každý projekt se před podáním páruje s konkrétní výzvou a oprávněným nositelem; White paper nezakládá nárok na dotaci. [EU1; EU2; EU3; EU4; EU11]

5. Pilíř 2 - BYDLENÍ

5.1 Proč bydlení patří k ekonomické strategii

Nová pracovní místa nezvýší počet obyvatel, pokud zaměstnanci a jejich rodiny nenajdou bydlení v dostupné ceně a kvalitě. Naopak výstavba bez práce nevytvoří dlouhodobou poptávku. Víze proto propojuje pracovní a bytovou pipeline: každý větší investiční projekt musí doložit, kolik zaměstnanců bude lokálních, kolik může dojíždět a kolik domácností bude pravděpodobně potřebovat nové bydlení.

5.2 Čtyři proudy bydlení

Městské dostupné nájemní bydlení

Zaměřené na domácnosti a klíčové profese, kde trh sám nevytváří dostatečně stabilní nabídku. Nájemní model musí mít transparentní pravidla, dlouhodobý fond obnovy a žádnou skrytou provozní dotaci bez rozhodnutí zastupitelstva.

Družstevní / komunitní model

Vhodný pro domácnosti, které mají stabilní příjem, ale nedosáhnou pohodlně na běžné vlastnické bydlení. Město může přispět připraveným pozemkem nebo infrastrukturou za transparentně oceněných podmínek.

Zaměstnanecké bydlení pro klíčové profese

Byty pro lékaře, sestry, učitele, technické specialisty a další obtížně získatelné profese jako součást personálního balíčku, nikoli plošná výhoda. Vazba na pracovní smlouvu a délku setrvání musí být právně čistá.

Soukromá výstavba

Město připravuje území, standard veřejného prostoru, sítě a smluvní rámec; komerční riziko nese developer. Cílem je rychleji převádět urbanistické studie do stavebně připravených etap.

5.3 Brownfield first, greenfield only where it dává smysl

Před zábořem nové krajiny se má prověřovat obnova prázdných bytů, nevyužitých budov a brownfieldů. Ne každý brownfield je levnější než nová výstavba; rozhodnutí musí vycházet z technického stavu, ekologických nákladů, dostupnosti sítí a urbanistické hodnoty. Město proto vytvoří jednotný bytový a pozemkový audit a pro každou lokalitu „readiness score“: vlastnictví, územní plán, infrastruktura, povolení, kapacita, odhad CAPEX a termín.

5.4 Mezigenerační bydlení a uvolňování kapacit

Dobrovolný program pro seniory v nadrozměrných nebo bariérových domech má umožnit přechod do menšího bezbariérového bydlení se službami. Smyslem není převést tržní hodnotu majetku od seniora k městu; smyslem je nabídnout férové smluvní varianty, které zvýší bezpečí seniora a současně uvolní větší byty a domy pro rodiny. Varianty mohou zahrnovat směnu, dlouhodobý nájem, předkupní mechanismus nebo kombinované řešení, vždy po právní, daňové a sociální analýze.

5.5 KPI a financování

KPI	2030	2034	2038
Nové / obnovené jednotky	100-140	260-340	450-550
Dostupný/městský/družstevní segment	20-30	60-85	90-135
Připravené etapy	min. 2 ročně	min. 2 ročně	trvalá pipeline
Workforce-housing impact sheet	u všech velkých pracovních projektů	standard	standard

Finanční mix: SFPI a jeho aktuální/nástupnické programy dostupného bydlení, dlouhodobé úvěry EIB/NRB/bank, případně IROP/ESF+ pro způsobilou sociální a komunitní infrastrukturu, družstevní vklady a soukromý kapitál. SFPI v roce 2026 aktualizoval programovou dokumentaci Dostupného nájemního bydlení; historie příjmu žádostí a aktuální otevřenost se nesmí předpokládat a vede se v živém Grant Registeru. Konkrétní výzva, oprávněnost a alokace se ověřují před Gate 3. [CZ3]

6. Pilíř 3 - DĚTI, ŠKOLY, VOLNÝ ČAS A SPORT

6.1 Dva úkoly školství

Školský pilíř má současně podporovat kvalitu života dětí a ekonomickou adaptabilitu regionu. První úkol je široký: moderní výuka, kultura, umění, sport, práce s talentem, bezpečný veřejný prostor. Druhý je hospodářský: připravovat mládež i dospělé pro reálné technické, zdravotní, sociální a digitální profese, které budou v regionu vznikat. Nezakládá se konkurenční instituce; propojují se ZŠ, gymnázium, SOŠ, ZUŠ, DDM, ZUŠ Folklorika, firmy, spolky a sportovní oddíly.

6.2 Skills observatory: mapa profesí na 12, 24 a 48 měsíců

Město a Kancelář VK2038 budou s firmami, školami, krajem a Úřadem práce každoročně aktualizovat mapu poptávaných profesí. U každé profese se bude sledovat počet požadovaných lidí, minimální kvalifikace, čas potřebný k rekvalifikaci, potřebné vybavení, jazykové požadavky a pravděpodobná mzda. Z toho vznikne plán kurzů, praxí a vybavení dílen. Cílem není školit lidi „do zásoby“, ale minimalizovat čas mezi poptávkou firmy a reálnou schopností regionu dodat kvalifikovaného pracovníka.

Prioritní moduly

- CNC a seřizování, CAD/CAM a základní výrobní data;
- metrologie, kvalita, traceability a technická dokumentace;
- svařování a zpracování plechu;
- elektro, mechatronika, automatizace, údržba a robotika;
- digitální a AI kompetence, kyberbezpečnost a jazyková vybavenost;
- zdravotní a sociální péče, rehabilitace a asistivní technologie.

6.3 Vyhledávání a podpora talentů

Program „Vyhledávání a podpora talentů“ bude fungovat jako síť, nikoli jako nová budova. Talentovaný žák může získat mentora, individuální plán, kurzy, soustředění, vybavení, cestování a podporu soutěží. Důležité je, aby město podporovalo technické, umělecké, sportovní i společenské talenty. Výstupem není počet rozdaných stipendií, ale počet dětí s dlouhodobým rozvojovým plánem, účast na soutěžích, praxe, portfolio projektů a následné studijní nebo pracovní uplatnění.

6.4 Sdílené dílny, laboratoře a praxe

Technické dílny a laboratoře mají být využívány více skupinami: žáky, studenty, dospělými v rekvalifikaci a firmami pro demonstrační nebo tréninkové účely. Investice do vybavení se schválí až po dohodě o využití, provozním vlastníkovi a obnově technologií. Zastaralá laboratoř bez instruktora je náklad; sdílené zařízení s vysokou využitelností je infrastruktura lidského kapitálu.

6.5 Volný čas a sport

Sport a volný čas nejsou odměnou až po ekonomickém růstu. Jsou součástí schopnosti udržet rodiny a odborníky ve městě. Multifunkční hala, Action/skate park a další investice musí mít prokázanou poptávku, realistický provozní model, využití školami i veřejností a energeticky rozumný provoz. Investice se propojí s bezpečnou pěší a cyklistickou sítí tak, aby dítě mohlo co největší část běžných cest absolvovat bezpečně bez závislosti na autě.

6.6 Financování

Relevantní nástroje: OP JAK pro modernizaci vzdělávání, síťování a digitální/AI kompetence; OPZ+ pro další profesní vzdělávání a rekvalifikace; Interreg SK-CZ pro přeshraniční vzdělávání a praxe; IROP/CLLD pro způsobilou vzdělávací infrastrukturu; Erasmus+ a firemní partnerství pro mobility a praxe. V roce 2026 OP JAK vyhlásil například výzvu „Poradím se s AI“ s alokací 300 mil. Kč; OPZ+ aktualizoval pravidla jednotkových projektů dalšího profesního vzdělávání. [EU6; EU7]

7. Pilíř 4 - ENERGIE A KRAJINA

7.1 Proč jsou energie a krajina jeden pilíř

Energie a krajina jsou dvě formy dlouhodobé infrastruktury odolnosti. Levnější a lépe řízená energie snižuje provozní náklady města a firem, zvyšuje konkurenceschopnost investičních lokalit a omezuje citlivost na cenové šoky. Zdravá krajina drží vodu, snižuje tepelné extrémy, omezuje erozi a vytváří část značky Bílých Karpat. Oba systémy vyžadují správu na desítky let, nikoli jednorázové dotační instalace.

7.2 Energetické společenství a portfolio

Energetické společenství má spojovat město, jeho organizace, domácnosti a firmy tam, kde to síťová kapacita a ekonomika umožní. Portfolio bude obsahovat FVE, baterie, řízení spotřeby, renovace budov, veřejné osvětlení, optimalizaci tepelného hospodářství, případné využití odpadního tepla a další lokální zdroje. Rozhodující je agregace: jeden panel na jedné střeše je zařízení; stovky odběrných míst s řízením spotřeby a společným investičním plánem jsou infrastruktura.

Každá městská budova dostane transparentní energetický účet: spotřeba elektřiny, tepla a vody, měrná spotřeba na m², investice, garantované úspory a provozní odpovědnost. Prokazatelné úspory se mají částečně reinvestovat do další vlny opatření. U průmyslových lokalit se bude energetická připravenost posuzovat už ve fázi investiční nabídky, ne až při žádosti o připojení.

7.2A Grid-capacity pre-feasibility a adoption curve

WORKING PROJECT ESTIMATE / GATE 1. Cíle 2-4 MWp do 2030 a 5-8 MWp do 2034 jsou portfoliové cíle, nikoli potvrzená distribuční kapacita. Před závaznou investicí se vyžaduje mapa trafostanic a připojitelných výkonů, profil spotřeby městských objektů a firem, možnosti bateriové akumulace, řízení flexibility a harmonogram jednání s distributorem. Pokud síťová studie ukáže nižší kapacitu, nemění se cíl odolnosti - mění se mix FVE / baterie / renovace / flexibility / teplo.

Fáze	Adoption curve - pracovní rámec	Rozhodovací podmínka
2026-2030	město a organizace + první firmy/domácnosti; cca 250-500 odběrných míst v pilotním/1. portfolio	grid pre-feasibility + business case + legislativní model
2030-2034	škálování na cca 800-1 400 odběrných míst	měřená úspora, kapacita sítě, provozní ekonomika
2034-2038	1 500-2 500 odběrných míst jako POLICY TARGET	sít, členství, ekonomika sdílení a datová infrastruktura

7.3 Voda, rybníky, půda a lesy

Krajinná část vychází z principu, že zadržování vody není jeden rybník nebo jeden průleh, ale síť opatření v povodí. Kaskáda tří městských rybníků má být revitalizována jako vodohospodářská, přírodní a rekreační infrastruktura. Na ni navážou meze, mokřady, protierozní pásy, průlehy, stromy, péče o půdu, městská zeleň a přírodě blízké lesní hospodaření. Každé opatření musí mít definovaný hydrologický účel, vlastníka údržby a měřitelný stav před/po realizaci.

7.4 Jeden obyvatel = jedna nová švestka každý rok

Program švestkové krajiny je politicky jednoduchý, ale technicky musí být poctivý. Každý rok se má vysadit tolik švestek, kolik mají Valašské Klobouky obyvatel. Při přibližně pěti tisících obyvatel to znamená řádově pět tisíc stromů ročně; v dvanáctiletém horizontu jde o desítky tisíc výsadeb. To není možné smysluplně provést jako jednu monokulturní plantáž. Výsadby se proto rozloží do sadů, alejí, mezí, agroforestry, městských ploch, dobrovolných soukromých pozemků a partnerských lokalit. Hlavním KPI bude přežití a péče, nikoli počet sazenic vysazených v den akce.

Před výsadbou se připraví půdní a hydrologický plán, sortiment vhodných a tradičních odrůd, režim ochrany opylovačů a mapa starých sadů. Veřejný registr bude ukazovat umístění, rok výsadby, odpovědného správce a míru přežití. Program se propojí se školami, místními výrobci a značkou Capital City of Plums.

7.4A Pre-feasibility švestkového programu

POLICY TARGET + WORKING PROJECT ESTIMATE. Politický závazek je každý rok vysadit počet švestek odpovídající počtu obyvatel. WP 2.0 k tomu doplňuje fyzickou a finanční disciplínu. Primární ledger tvoří území Valašských Klobouk: městské, školní, farmářské a dobrovolně zapojené soukromé pozemky. Případné mikroregionální výsadby se vedou odděleně a nesmí nahrazovat městský závazek bez veřejné změny pravidla.

Parametr	Pracovní plánovací hodnota	Stop / korekce
Roční počet	počet obyvatel daného roku; řádově kolem 5 tis. stromů	výsadba se plánuje po lokalitách, ne jako monokultura
Unit cost 5letého založení	cca 1 300-2 200 Kč/strom včetně sazenice, ochrany, výsadby, části záhlavky a replacement	před soutěží aktualizovat cenou a typem lokality
12letá mobilizační obálka	orientačně cca 80-140 mil. Kč podle počtu stromů, dobrovolnického/partnerského podílu a péče	není automatický rozpočet města; více zdrojů a partnerů
Survival KPI	min. 85 % po 3 letech jako pracovní POLICY TARGET	pod 85 %: povinný replacement plan a revize stanoviště/odřůdy
Evidence	GIS/veřejný registr: lokalita, odrůda, rok, správce, přežití	bez evidence se strom do KPI nezapočítá

Před první masovou etapou musí vzniknout land map, hydrologická mapa, seznam vhodných tradičních a odolných odrůd, model závlahy a ochrany proti zvěři, provozní odpovědnost a pětiletý care plan. U sadů a agroforestry se sleduje i vodní, protierozní a biodiverzitní funkce; počet stromů sám o sobě není důkazem zadržování vody.

7.5 KPI a financování

KPI	2030	2034	2038
Energetické portfolio	2-4 MWp	5-8 MWp	1 500-2 500 odběrných míst
Měrná spotřeba městských budov	baseline + první pokles	výrazný pokles	min. -35 % proti baseline
Adaptovaná krajina	10 ha	30 ha	min. 50 ha
Švestkový program	výsadba = počet obyvatel každý rok	pokračování + veřejná evidence přežití	12 let měřeného programu

Financování: Modernizační fond/KOMUNERG a nástupnické energetické nástroje, LIFE, OPŽP/SFŽP, EIB/ELENA, EPC/ESCO, Interreg SK-CZ a vlastní prostředky města či členů společenství. LIFE 2026 zahrnuje Nature & Biodiversity, Circular Economy and Quality of Life, Climate Change Mitigation and Adaptation a Clean Energy Transition. [EU8; EU9; EU10]

8. Pilíř 5 - ZDRAVÍ A PÉČE

8.1 Cíl: dostupnější péče, ne slib nové nemocnice

Město samo nemůže nahradit kraj, zdravotní pojišťovny ani síť nemocnic. Může však systematicky snižovat zbytečné cesty za péčí, vytvářet podmínky pro pravidelná návštěvní pracoviště, rehabilitaci, diagnostiku, prevenci a telemedicínu a nabídnout lékařům kvalitní pracovní a bytové podmínky. Úspěch se bude měřit dostupností služby a počtem ušetřených cest, nikoli velikostí nové budovy.

8.2 Poliklinika+ jako síť služeb

Model Poliklinika+ znamená rozšíření funkce stávající infrastruktury. Místo předem definovaného seznamu specialistů se nejprve změří, za jakými výkony obyvatelé nejčastěji cestují, jaké jsou čekací doby a zda lze službu bezpečně poskytovat lokálně, návštěvně nebo digitálně. U každého oboru se připraví mini-business case: poptávka, personál, smlouva s pojišťovnou, vybavení, licenční požadavky, provoz a náhrada personálu.

8.3 Balíček pro klíčové zdravotní profese

Pro lékaře, fyzioterapeuty, sestry a další obtížně získatelné profese bude město skládat balíček z ordinace, bydlení, administrativní podpory, sdíleného personálu, možnosti částečného úvazku a odborné spolupráce. Podpora musí být transparentní, přiměřená a smluvně vázaná na poskytovanou službu; cílem není dotovat jednotlivce bez protihodnoty, ale odstranit bariéry, které brání obsazení potřebných pozic.

8.4 Rehabilitace, prevence a asistive tech

Rehabilitační a zdravotní centrum má být propojeno s péčí o seniory a handicapované. Moduly se spustí postupně podle poptávky: ambulantní rehabilitace, fyzioterapie, ergoterapie, prevence pádů, kardiometabolická prevence, domácí péče, digitální monitoring a vybrané asistivní technologie. Výzkumné nebo demonstrační projekty mohou využít Horizon Europe, ale běžný provoz služby musí mít standardní úhradový nebo smluvní model.

8.5 Přeshraniční zdravotní spolupráce

Česko-slovenská spolupráce může dávat smysl pro vzdělávání personálu, sdílení know-how, některé specializované služby nebo výzkum. Přeshraniční poskytování hrazené zdravotní péče ale vyžaduje ověřit licence, úhrady, ochranu osobních údajů, odpovědnost poskytovatele a patientská práva. Žádná služba se nebude veřejně slibovat pouze proto, že existuje partner za hranicemi.

8.6 KPI a financování

KPI	2030	2034	2038
Lokální/telemedicínská cesta pro obory	4-6 služeb	6-8 služeb	min. 8 služeb
Zbytečné cesty za vybranou péčí	baseline	-20 %	-30 až -40 %
Nová místa ve zdraví a péči	první desítky	stabilní růst	120-180 včetně navazujících služeb

Financování: IROP pro způsobilé eHealth a zdravotní investice, MZ, zdravotní pojišťovny a Zlínský kraj pro síťové a provozní řešení, Interreg pro způsobilé přeshraniční aktivity, Horizon Europe pro R&D/demonstrace a PPP/dlouhý nájem jen u modulů s prokázanou hodnotou za peníze. V září 2026 jsou například některé IROP eHealth výzvy stále otevřené pro příslušné regionální kategorie. [EU5; EU10]

9. Pilíř 6 - DOPRAVA A POHYB VE MĚSTĚ

9.1 Doprava se měří časem, ne kilometry asfaltu

Hlavní ukazatel mobility nebude počet opravených metrů komunikace. Bude to dostupnost práce, školy, lékaře a služeb v rozumném čase. Víze zavede 15/30/45minutovou mapu dostupnosti, která ukáže, kolik pracovních míst a služeb je dosažitelných autem, veřejnou dopravou, pěšky a na kole v různých denních dobách. Investice se budou prioritizovat podle toho, kde zkracují reálný čas nebo odstraňují bezpečnostní bariéru.

9.2 Pátevní spojení a poptávková doprava

Pátevní pracovní a školní spoje mají směřovat na Zlín a přes hranici na Púchov/Dubnici/Trenčín v koordinaci s kraji a dopravci. Poptávková doprava (DRT, pracovně „Klobucký Uber“) má obsluhovat místní části, seniory, večerní časy a návaznosti na pátevní spoje. DRT musí mít jasná pravidla objednávání, území, ceny, dispečink, kapacitní limity a vyhodnocení, kdy je efektivnější než pevná linka.

9.3 Mobilitní uzel a last-mile

Mobilitní uzel má spojit autobusovou dopravu, kola, parkování, nabíjení, zásilkové služby a digitální informace. U pracovních zón se bude řešit last-mile dříve, než začnou nové směny. Každý větší zaměstnavatel v investiční pipeline má dodat směnový profil a odhad dopravy, aby se předešlo pozdějším kolonám a nedostatku parkování.

9.4 Pěší, cyklo a bezbariérovost

Bezpečné cesty do škol, k poliklinice, na sportoviště a do centra jsou základní infrastruktura, ne estetický doplněk. Při rekonstrukcích se budou jednotně řešit bezbariérové průchody, přechody, povrchy, osvětlení, stín a návaznost na veřejnou dopravu. Cyklistická infrastruktura má být funkční pro každodenní cesty, nikoli pouze rekreační úseky bez návaznosti.

9.5 Digitální mobilita a práce na dálku

Gigabitová konektivita a coworking snižují část potřeby dojíždět. Město bude rozšiřovat kvalitní datové připojení, veřejná místa pro videokonference a coworking tam, kde existuje reálná poptávka. Digitální dostupnost je zároveň investiční faktor pro technické a projektové profese, které mohou část týdne pracovat hybridně.

9.6 Financování

Relevantní zdroje: IROP pro způsobilé bezemisní vozidla a cyklistickou infrastrukturu, Interreg SK-CZ pro společné přeshraniční služby, SFDI a kraj pro dopravní infrastrukturu, dopravci pro provozní řešení a EIB/ELENA pro větší balíky udržitelné mobility. Konkrétní intenzita podpory SFDI a dalších dopravních nástrojů je časově citlivá a uvádí se až v Grant Registru pro konkrétní projekt. [EU5; CZ6]

10. Pilíř 7 - DŮSTOJNÉ STÁŘÍ

10.1 Stárnutí jako průřezový ekonomický a sociální faktor

Stárnutí obyvatel ovlivňuje bydlení, zdravotnictví, dopravu, pracovní trh i rodinné rozpočty. Cílem není institucionalizovat každého seniora, ale vytvořit stupňovitý systém, ve kterém lze co nejdéle bezpečně zůstat doma a rodina ví, na koho se obrátit. Pečovatelský dům nebo seniorní kampus je až jednou částí systému, nikoli jeho začátkem.

10.2 Jedno kontaktní místo

Senior nebo rodina nemají obíhat několik úřadů a poskytovatelů. Kontaktní místo propojí domácí a odlehčovací péči, rehabilitaci, sociální práci, bydlení, dopravu, kompenzační pomůcky a digitální asistenci. Úspěch se měří dobou od prvního kontaktu k reálné službě, ne počtem vydaných letáků.

10.3 Pečovatelský dům / kampus po etapách

Kampus bude modulární: bezbariérové byty, denní a odlehčovací služba, rehabilitace, zázemí domácí péče a případně další zdravotní/sociální moduly. Každá etapa musí mít demand study, provozovatele, personální plán a zdroj úhrad před zahájením výstavby. PPP nebo dlouhodobý nájem lze použít jen tam, kde porovnání veřejné a soukromé varianty prokáže hodnotu za peníze a dlouhodobou finanční dostupnost.

10.4 Výměny nadrozměrných bytů a domů

Program musí být dobrovolný, transparentní a majetkově spravedlivý. Hodnota původního majetku i nového bydlení se musí oceňovat předem definovaným způsobem; smlouva musí řešit předkupní nebo dlouhodobé mechanismy, dědictví, odstoupení a náklady služby. Smyslem je vytvořit možnost bezpečného stěhování, nikoli motivovat ke spekulaci ani krátit majetková práva seniora.

10.5 Senior taxi / DRT a technologie

Senior taxi a DRT se propojí s návštěvami lékaře, úřady, obchody a komunitními službami. Technologie - tísňová tlačítka, senzory, telemonitoring - mají podporovat bezpečnost a soběstačnost, nikoli nahrazovat osobní péči. U každé technologie musí být jasné, kdo data spravuje, kdo reaguje na alarm a kdo službu zaplatí po skončení dotace.

10.6 Financování

Relevantní zdroje: IROP/CLLD pro způsobilou sociální infrastrukturu, MPSV a kraj pro provoz registrovaných služeb, SFPI pro vhodné bytové moduly, PPP/koncese/dlouhý nájem po VfM testu a Interreg pro způsobilou přeshraniční spolupráci a vzdělávání personálu.

11. Pilíř 8 - POCTIVÁ RADNICE

11.1 Kancelář VK2038

Vize 2038 potřebuje institucionální paměť delší než jedno volební období. Kancelář VK2038 bude malý profesionální tým pro finance, dotace, veřejné zakázky, PPP, energetiku, bydlení, data, investory a přeshraniční projekty. Nejde o nový „úřad na všechno“. Tým má vlastnit projektovou pipeline, koordinovat odborné poradce a držet jednotnou metodiku projektových pasů, rozhodovacích bran a reportingu.

Původní rámec počítal s 8-12 odbornými kapacitami. Část může být interní, část sdílená, část zajištěná rámcovými smlouvami. Náklady se mají v přípustném rozsahu alokovat do projektových režii a technické pomoci; město však musí držet klíčové know-how uvnitř, aby nebylo závislé na jediném dotačním poradci.

11.2 Revolvingový fond přípravy projektů

Fond přípravy projektů v pracovním rámci 25 mil. Kč má financovat studie, průzkumy, povolení, architektonickou a technickou přípravu, právní a finanční modely a další kroky, které posouvají projekt k „funder-ready“ stavu. Kde to program umožňuje, přípravné náklady se po získání dotace nebo finančním uzavření vrátí do fondu. Smyslem je, aby město nečekalo s prázdnými rukama na otevření výzvy.

11.3 Projektový pas a stage-gate governance

Brána	Otázka	Důkaz pro pokračování
Gate 0 - koncept	Je problém skutečný a patří městu?	baseline, vlastník problému, první odhad užítku
Gate 1 - poptávka	Existuje uživatel/zákazník a dostatečná poptávka?	demand study, předrezervace, data, letters of intent podle povahy projektu
Gate 2 - proveditelnost	Je projekt technicky, právně a personálně proveditelný?	studie, územní/povolovací mapa, právní model, personální plán
Gate 3 - finance	Je financování uzavřitelné a provoz dlouhodobě dostupný?	CAPEX/OPEX, lifecycle model, grant/úvěr/equity/PPP mix, sensibilita
Gate 4 - zadání	Je soutěž a smlouva schopna přenést správná rizika?	procurement strategy, VfM/PSC u PPP, sankce, změnové mechanismy

Brána	Otázka	Důkaz pro pokračování
Gate 5 - provoz	Je jasný provozovatel, KPI, data a obnova?	SLA, provozní rozpočet, asset management, reporting

11.4 Digitální ORP

Digitální radnice není sbírka aplikací. Cílem je jedno srozumitelné rozhraní pro občana a firmu, možnost sledovat stav žádosti, objednávat termín, platit a dostávat elektronické notifikace. Interně má být digitalizace spojena s procesním redesignem; digitalizovat špatný proces znamená jen zrychlit špatný proces.

Veřejný dashboard bude obsahovat rozpočet, projekty, dotace, smluvní milníky a 20 KPI Vize 2038. Sdílené digitální služby v ORP se budou zavádět tam, kde prokazatelně snižují náklady nebo zlepšují dostupnost služby. Každý systém musí mít vlastníka dat, kyberbezpečnostní režim, plán údržby a exit strategii.

11.5 Transparentnost

Počítá radnice je investiční aktivum. Investor, banka i občan potřebují vědět, kdo rozhoduje, v jaké fázi projekt je, kolik stojí, kdo nese riziko a jaké jsou dlouhodobé závazky. Proto se bude zveřejňovat čtvrtletní zpráva o stavu Vize 2038, velké smlouvy budou mít popsanou alokaci rizik a město bude pravidelně objednávat nezávislou kontrolu portfolia, nikoli audit až po vzniku problému.

11.5A Conflict-of-interest a procurement integrity

WP 2.0 zavádí pro velké majetkové, zakázkové a konsorciální kroky povinnou deklaraci střetu zájmů, audit trail rozhodnutí a pravidla pro nezávislé ocenění majetku. U projektů, kde je město současně vlastníkem pozemku, zadavatelem infrastruktury a partnerem soukromého investora, se role oddělí a právně popíší před Gate 4. Každá odchylka od otevřené soutěže musí mít právní základ a zveřejněné odůvodnění v rozsahu, který dovoluje zákon a ochrana obchodního tajemství.

11.6 Financování

Relevantní zdroje: IROP pro způsobilý eGovernment a kyberbezpečnost, Interreg SK-CZ pro institucionální přeshraniční spolupráci, ELENA a projektové režie evropských programů pro způsobilou technickou pomoc a vlastní revolvingový fond jako základ přípravy. IROP a další nástroje se vybírají pouze po kontrole regionální kategorie, oprávněného žadatele a aktuální výzvy v Grant Registeru; WP 2.0 záměrně neuvádí nevhodný příklad výzvy pro jinou kategorii regionu. [EU5]

12. Přeshraniční architektura: jeden region, dvě země

12.1 Přeshraničí je průřezové

Česko-slovenská hranice se dotýká všech osmi pilířů: pracovního trhu, vzdělávání, dopravy, krajiny, turismu, zdravotních a sociálních služeb i institucionální spolupráce. Proto nebude existovat „devátý pilíř přeshraničí“. Každý projektový pas pouze označí, zda má přeshraniční dimenzi a zda je tato dimenze skutečně funkční.

12.2 Co je skutečný přeshraniční přínos

- společný pracovní trh nebo dodavatelský řetězec, který funguje přes hranici;
- společný vzdělávací program, praxe nebo laboratoř využívaná účastníky z obou stran;
- dopravní služba s reálnou přeshraniční poptávkou;
- společné povodí, biodiverzita nebo klimatické opatření;
- společný turistický produkt a distribuce, nikoli pouze společné logo;

- instituce nebo veřejná služba s definovaným právním a provozním modelem.

12.3 Právní a provozní disciplína

Přeshraniční projekty mohou selhat na detailech: DPH, zadávání zakázek, státní podpora, licence, zdravotní úhrady, ochrana dat, pracovní právo nebo dopravní kompetence. Každý větší projekt proto dostane před podáním stručný „cross-border legal memo“ a matici odpovědností. Interreg se použije jen tam, kde programový cíl odpovídá projektu. [EU4]

13. Finanční model V3.0 a kapitálová architektura

13.1 Proč byl původní rámec 3,65 mld. Kč přepočítán

Původní Vize 2038 používala strategický strop 3,65 mld. Kč a vlastní investiční zdroje města 500 mil. Kč. Draft 2.0 doplnil dvě nové skutečnosti: explicitní finanční efekt populačního růstu a samostatnou průmyslovou investiční platformu Defence Hubu. Aby nedocházelo k dvojímu započítání a aby bylo jasné, co může zatížit městský rozpočet, model nyní odděluje civilní portfolio a Defence Hub.

13.2 RUD: jak nový obyvatel ovlivňuje příjmy

Od roku 2026 se obce podílejí na 25,93 % celostátního hrubého výnosu hlavních sdílených daní. U běžných obcí se jejich procentní podíl rozděluje podle čtyř hlavních kritérií: započtená výměra území 2,80 %, počet obyvatel 9,32 %, děti/žáci/studenti 15,15 % a násobek postupných přechodů podle velikosti obce 72,73 %. Vedle toho existuje 1,5% podíl z DPFO ze závislé činnosti podle přepočteného počtu zaměstnanců. Rozhodný počet obyvatel je stav k 1. lednu. [CZ1; CZ2]

Finanční model používá pro rok 2026 vstup RUD 124,474 mil. Kč a 4 864 obyvatel použitých pro výpočet. Jednoduché dělení dává přibližně 25,6 tis. Kč na obyvatele, ale nový obyvatel automaticky nepřináší celý průměr, protože nezvyšuje výměru území a bezprostředně nemusí zvýšit školské kritérium. Draft 2.0 proto používá konzervativní marginální efekt přibližně 21,6 tis. Kč na dalšího trvale hlášeného obyvatele v cenové úrovni 2026. Školský a zaměstnanecký efekt je v základním scénáři považován za upside, nikoli jistotu. [F1]

13.3 BAU a populační dividenda

BAU scénář předpokládá pokračování pozvolného poklesu populace na přibližně 4 766 obyvatel v roce 2038. Strategický scénář míří na 5 850. Rozdíl +1 084 obyvatel proti BAU je fiskálně důležitější než prostý rozdíl proti startovnímu roku: strategie současně vytváří nové příjmy a brání budoucímu propadu příjmů.

Ukazatel	2030	2034	2038
Obyvatelé - strategie	5 100	5 450	5 850
Výhoda proti BAU	+218	+626	+1 084
Hrubý přírůstek RUD	+5,2 mil. Kč/rok	+16,4 mil. Kč/rok	+31,3 mil. Kč/rok
Čistý fiskální přínos po variabilních nákladech	+2,9 mil. Kč/rok	+9,9 mil. Kč/rok	+20,0 mil. Kč/rok
Kumulativní čistý přínos od 2027	7,0 mil. Kč	35,3 mil. Kč	99,2 mil. Kč

13.4 Navrhované pravidlo růstové dividendy 70/30

WP 2.0 navrhuje fiskální pravidlo, podle kterého by se po schválení zastupitelstvem z každé koruny čistého fiskálního přínosu populace proti BAU směřovalo 70 % do investic a obnovy a 30 % ponechalo na služby, provozní rezervu a

náklady růstu. V centrálním scénáři tak do roku 2038 vzniká zhruba 69 mil. Kč dodatečných vlastních investičních zdrojů. V konzervativnějším scénáři jde přibližně o 60 mil. Kč, v příznivějším kolem 90 mil. Kč. Toto pravidlo brání tomu, aby se celý růst příjmů rozpustil v běžném provozu.

13.5 Strategic mobilisation envelope civilního portfolia: cca 4,15 mld. Kč

Při vlastní investiční kapacitě přibližně 570 mil. Kč a modelovém investičním násobku 7,3x vzniká top-down orientační obálka cca 4,15 mld. Kč. WP 2.0 ji nepovažuje za důkaz investovatelnosti; rozhodující je bottom-up pipeline níže. Násobek není slib dotace; je to portfoliový poměr mezi vlastními zdroji a celkem mobilizovaného kapitálu včetně státních, evropských, úvěrových, družstevních a soukromých investic. Citlivost 3,9-4,3 mld. Kč odráží demografii a schopnost uzavírat externí financování.

13.6 Defence Hub - working planning envelope 2,43-3,64 mld. Kč v prvních 36 měsících

Pracovní podklad Hubu používá working development target 100-150 mil. EUR pro první 36 měsíců; nejde o committed capital ani approved grant. Draft 2.0 používá plánovací kurz 24,26 Kč/EUR odvozený ze střední hodnoty kurzovní reference ČNB k 13. 9. 2026, což odpovídá 2,43-3,64 mld. Kč. Cílová EU-originated vrstva 50-75 mil. EUR představuje přibližně 1,21-1,82 mld. Kč. Kurz a rozpočty se musí před každým rozhodnutím aktualizovat. [P3; CZ4]

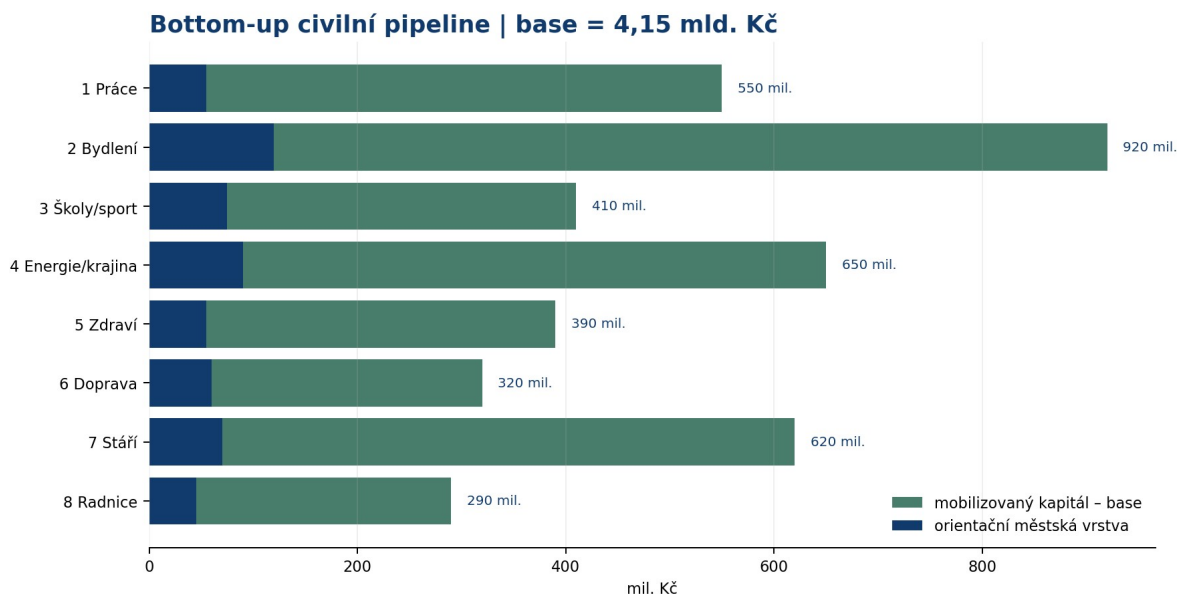
Ambice Hubu po roce 2030 může být vyšší než základní 36měsíční obálka, ale do veřejného základního slibu ji nezapočítáváme. Stejně tak se hrubý součet civilního portfolia a Hubu nesmí prezentovat jako městský investiční plán: některé položky se mohou překrývat a většina průmyslových investic má ležet mimo bilanci města.

13.7 Finanční mantinely

Pravidlo	Pracovní limit / princip
Likvidita	držet minimálně 45 mil. Kč volné provozní rezervy + účelově vázané prostředky
Dlouhodobý dluh	interní strop 35 % průměrných konsolidovaných příjmů za 4 roky
Dluhová služba	splátky a úroky max. 8 % opakujících se příjmů
PPP availability platby	max. 5 % opakujících se příjmů
Projektová příprava	25 mil. Kč revolvingový fond
Provoz	žádná velká investice bez dlouhodobého modelu provozu a obnovy; typicky 25 let
Dotace	nepřiznaná dotace není příjem; projekt musí mít záložní variantu nebo stop-pravidlo
Majetek	strategický majetek se neprodává pod tržní hodnotou pro krátkodobé krytí rozpočtu

13A. Bottom-up capital plan - civilní pipeline WP 2.0

WORKING PROJECT ESTIMATE. Strategic mobilisation envelope 4,15 mld. Kč je nyní rozložen do pracovních projektových balíků. Base hodnoty níže se sčítají na 4,15 mld. Kč po předběžném odstranění překryvů. Nejde o schválený rozpočet. Každý řádek se při Gate 2 zpřesní low/base/high a při Gate 3 se nahradí financovatelnou částkou s konkrétním funding mixem.



Working project estimates. Konečné částky vznikají až po Gate 2/3, odstranění překryvů a finančním uzavření.

Obr. 9 - Bottom-up civilní pipeline podle osmi pilířů. Městská vrstva je pracovní alokace vlastního kapitálu, ne automatický závazek.

Pilíř	Base mobilizovaný kapitál	Pracovní městská vrstva	Dominantní externí kapitál
1 Práce	550 mil. Kč	55 mil. Kč	firmy, OP TAK/nástupci, EU programy, banky, turistické a podnikatelské investice
2 Bydlení	920 mil. Kč	120 mil. Kč	SFPI/nástupci, EIB/NRB/banky, družstva, developři
3 Děti, školy, sport	410 mil. Kč	75 mil. Kč	OP JAK/OPZ+/IROP/nástupci, kraj, firmy, národní sportovní zdroje
4 Energie a krajina	650 mil. Kč	90 mil. Kč	Modernizační fond, OPŽP, LIFE, ESCO/EPC, členové společenství
5 Zdraví a péče	390 mil. Kč	55 mil. Kč	kraj/MZ/pojišťovny, IROP/nástupci, provozovatelé, R&D
6 Doprava	320 mil. Kč	60 mil. Kč	kraj/SFDI/IROP/Interreg, dopravní, ELENA/EIB
7 Důstojné stáří	620 mil. Kč	70 mil. Kč	MPSV/kraj, SFPI, IROP/CLLD, provozovatel, dlouhodobé financování
8 Poctivá radnice	290 mil. Kč	45 mil. Kč	technická pomoc, projektové režie, digitalizační nástroje, vlastní fond
CELKEM	4 150 mil. Kč	570 mil. Kč	3 580 mil. Kč externí/mobilizované vrstvy

13A.1 Working project pipeline po pilířích

ID	Projekt	Pilíř	CAPEX / program Low- Base-High (mil. Kč)	Owner / operator	Gate	Hlavní dependency
P1-01	Průmyslové lokality a utility readiness	1 Práce	100-140-180	město / lokality	0-1	pozemky, sítě, povolení
P1-02	Supplier upgrading, kvalita, certifikace a testování	1 Práce	60-90-120	firmy + partneři	0-1	poptávka firem, state aid
P1-03	Inkubátor 2.0 a sdílené technické zázemí	1 Práce	55-80-105	město / provozovatel	1	business model, využití
P1-04	Udržitelný turismus, VR muzeum a destination infra	1 Práce	80-120-160	město + provozovatelé	0-1	tourism baseline, operator
P1-05	Capital City of Plums - veřejná produktová/visitor infra	1 Práce	40-60-80	město + lokální síť	0	brand clearance, poptávka
P1-06	Investor services, skills a market development	1 Práce	40-60-80	Kancelář VK2038 / partneři	0	KPI, grant eligibility
P2-01	Městské dostupné nájemní bydlení	2 Bydlení	180-220-260	město / městská společnost	1	pozemek, absorpce, SFPI status
P2-02	Družstevní a zaměstnanecké bydlení	2 Bydlení	140-180-220	družstva / zaměstnavatelé	0-1	demand, finance
P2-03	Soukromá výstavba odemknutá infrastrukturou	2 Bydlení	300-370-440	developeři	0	lokality, smlouvy, absorpce
P2-04	Brownfield a prázdné byty	2 Bydlení	60-90-120	více vlastníků	0	audit fondu, technický stav
P2-05	Technická infrastruktura lokalit	2 Bydlení	40-60-80	město / utilities	1	kapacity sítí
P3-01	Kvalifikační centrum a sdílené laboratoře	3 Školy/sport	70-100-130	kraj/školy/město/firmy	1	skills demand, operator
P3-02	Talent, AI/digitální a praxové programy	3 Školy/sport	25-40-55	školy / partneři	0-1	účast, curricula
P3-03	Multifunkční sportovní hala	3 Školy/sport	140-180-230	město / provozovatel	0	demand, OPEX, site
P3-04	Action/skate park a veřejný volný čas	3 Školy/sport	35-50-65	město	0-1	lokalita, poptávka
P3-05	Školská modernizace a bezpečné vazby	3 Školy/sport	25-40-55	město/kraj/školy	0	projektový zásobník
P4-01	Komunitní energetika: zdroje, akumulace, řízení	4 Energie/krajina	230-300-380	společenství / ESCO / členové	0-1	grid pre-feasibility
P4-02	Renovace městských budov / EPC	4 Energie/krajina	110-150-190	město / ESCO	1	baseline, EPC case
P4-03	Rybníky, voda a adaptační opatření	4 Energie/krajina	65-90-120	město / vlastníci	0-1	hydrologie, povolení
P4-04	Švestková krajina 12letý program	4 Energie/krajina	80-110-140	město + soukromí partneři	0	land map, care plan, survival

ID	Projekt	Pilíř	CAPEX / program Low- Base-High (mil. Kč)	Owner / operator	Gate	Hlavní dependency
P5-01	Poliklinika+ / specialisté / diagnostika / eHealth	5 Zdraví	100-140-180	město + poskytovatelé	0-1	demand, insurer/operator
P5-02	Rehabilitační centrum	5 Zdraví	120-160-210	provozovatel / město / partner	0	personál, úhrady, demand
P5-03	Prevence, telemedicina a assistive tech	5 Zdraví	60-90-120	poskytovatelé / projekty	0	clinical/legal model
P6-01	Mobilitní uzel a veřejný prostor	6 Doprava	65-90-120	město/kraj	0-1	dopravní model
P6-02	DRT, vozidla a digitální dispatch	6 Doprava	40-60-80	město/kraj/dopravce	0	pilot economics
P6-03	Pěší, cyklo a bezbariérová síť	6 Doprava	80-110-140	město/kraj	0-1	prioritizace 15/30/45
P6-04	Přeshraniční spojení, data a cowork last-mile	6 Doprava	40-60-80	více partnerů	0	cross-border demand
P7-01	Seniorní / pečovatelský kampus po etapách	7 Stáří	320-420-520	město + provozovatel/partner	0	demand, operator, VFM if PPP
P7-02	Domácí, odlehčovací a denní služby	7 Stáří	50-70-90	poskytovatelé / kraj	0-1	registered service funding
P7-03	Bezbariérové moduly a komunitní zázemí	7 Stáří	45-60-75	město / partner	0	housing/service boundary
P7-04	Senior mobilita a assistive tech	7 Stáří	20-30-40	město / poskytovatelé	0	service model, data
P7-05	Rehab/social integration support infra	7 Stáří	30-40-50	provozovatelé	0	no double count with P5
P8-01	Kancelář VK2038 - core + externí rámce (12 let)	8 Radnice	55-70-85	město	0-1	staffing and annual budget
P8-02	Revolvingový fond přípravy projektů	8 Radnice	25-25-25	město	1	fund rules, replenishment
P8-03	Digital ORP / eGovernment / cyber	8 Radnice	65-90-115	město/ORP	0	process redesign, eligibility
P8-04	Asset management, dashboard a open data	8 Radnice	18-25-32	město	0	data ownership
P8-05	Audit, právní, procurement a project controls	8 Radnice	30-45-60	město / TA	0	framework contracts
P8-06	Technická pomoc a cross-portfolio studies	8 Radnice	25-35-45	město / projekty	0	eligible reimbursement

Double-counting rule

Specializované seniorní bydlení nebo energetika uvnitř jiného projektu může být KPI jiného pilíře, ale finančně je započteno pouze v jednom řádku. Defence Hub vehicles se do této civilní pipeline nezapočítávají, pokud nejsou čistě civilní a jednoznačně oddělené.

13A.2 Base capital stack civilního portfolia

Vrstva	Base 2026-2038	Poznámka
Vlastní investiční zdroje města	570 mil. Kč	včetně navrhované reinvestice 70 % čisté populační dividendy
EU + stát/kraj grantová vrstva	1 250 mil. Kč	není přiznaná; projektově specifická, s alternativní cestou
Zvýhodněné / bankovní / EIB-NRB financování	650 mil. Kč	splácení pouze z dostupného cash-flow a v limitech
Soukromý / družstevní / ESCO / partner capital	1 480 mil. Kč	hlavně bydlení, energie, služby a komerční části
R&D / partner budgets / mezinárodní projektové vrstvy	200 mil. Kč	měkké a demonstrační projekty; bez dvojího započtení grantů
CELKEM BASE	4 150 mil. Kč	strategic mobilisation envelope

14. Realizační plán 2026-2038

Tři investiční horizonty 2026-2038



Obr. 6 - Tři investiční horizonty: obrat, růst a stabilní prosperita.

14.1 2026-2030 - Obrat a první skok

- 320 nových kvalifikovaných míst jako programový mezník; nejméně 150 lidí ročně v rekvalifikacích/upskillingu.
- 100denní feasibility sprint Defence Hubu a první funder-ready project vehicles; první investice a supplier qualification.
- 100-140 bytů dokončeno nebo závazně rozestavěno; první zaměstnanecké a dostupné byty.
- Kvalifikační centrum a sdílené dílny/laboratoře; úpravy oborů a praxí s krajem a firmami.
- Energetické společenství fáze 1, první zdroje a akumulace, vodní a krajinné projekty, roční švestkový program.
- Poliklinika+ a první prokazatelné zkrácení cest za vybranou péčí.
- DRT pilot, posílené pracovní spojení a digitalizační baseline ORP.
- Capital City of Plums: značka, produktová síť a první celoroční turistické balíčky.

14.2 2030-2034 - Růst a měřítko

- 500 nových kvalifikovaných míst přímo ve městě a silnější síť lokálních dodavatelů.
- Defence/dual-use platforma v sériových zakázkách a evropských konsorciích; ekonomika není závislá na jednom projektu.
- 260-340 bytů kumulativně a funkční nabídka pro klíčové profese.
- Stálá rekvalifikační a vzdělávací síť s nejméně 300 účastníky upskillingu ročně.
- Energetické portfolio 5-8 MWp, 30 ha adaptované krajiny, stabilní přeshraniční doprava a digitální služby.
- První etapa seniorního/pečovatelského kampusu v provozu nebo ve výstavbě podle doložené poptávky.
- Capital City of Plums jako celoroční značka s měřenou lokální útratou a přeshraničním dosahem.

14.3 2034-2038 - Stabilní prosperita

- min. 650 nových kvalifikovaných míst přímo ve Valašských Kloboukách a další nezapočítaná místa v dodavatelském regionu;
- 5 850 obyvatel v základním scénáři; stretch 6 100 pouze tehdy, pokud růst doprovází bydlení a služby;
- 450-550 bytových jednotek kumulativně;
- TOP 20 v alespoň jednom transparentním indexu ORP a většina vlastních KPI v nejlepší čtvrtině srovnatelných ORP;
- město s profesionálním investičním řízením, nízkou závislostí na jednom zaměstnavateli a vyváženou kvalitou života.

15. Prvních 100 dní a prvních 18 měsíců

15.1 Prvních 100 dní

1. Schválit Vizi 2038 jako proces a sadu měřitelných výsledků, nikoli automatický souhlas se všemi stavbami.
2. Provést nezávislý audit majetku, pozemků, likvidity, dluhů, smluv a provozních závazků.
3. Zřídit Kancelář VK2038 a revolvingový fond přípravy projektů.
4. Spustit integrovanou studii práce, demografie, bydlení a dojíždky včetně slovenského zázemí.
5. Zahájit 100denní feasibility sprint Valašského Defence Hubu: kapacity, zákazníci, právní model, financování, konsorcium, bezpečnost a první work packages.
6. S firmami, krajem, školami a Úřadem práce sestavit mapu 20 nejpotřebnějších profesí a první rekvalifikační běhy.
7. Vybrat a pasportizovat první bytové a průmyslové lokality včetně sítí, vlastnictví a povolovacích překážek.
8. Spustit energetický balík, vyjednání síťové kapacity a první projekty energetického společenství.
9. Připravit vodní/krajinný plán a první roční švestkovou výsadbu s mapou péče a přežití.
10. Zveřejnit baseline dashboard 20 KPI a 24měsíční kalendář relevantních českých a evropských výzev.

15.2 Co musí být vidět do 18 měsíců

Výsledek	Důkaz splnění
Investiční projekty s uzavřeným financováním	minimálně první projekty s povolením/rozhodnutím o financování a jasným provozovatelem
Skills program	první desítky až stovky účastníků; dokončení kurzů a návaznost na práci/praxi

Výsledek	Důkaz splnění
Pracovní místa	první nové obsazené pozice a konkrétní firemní investiční závazky
Bytová pipeline	lokalita, kapacity, infrastruktura, vlastník, termín a finanční model
Energetika	projekty v realizaci nebo s uzavřeným financováním a měřenou úsporou
Přeshraničí	první společné žádosti/služby s prokazatelným společným výsledkem
Transparentnost	dashboard ukazuje i zpoždění, problémy, změny ceny a důvod rozhodnutí

16. Měření: 20 KPI, které se zveřejní každý rok

#	Ukazatel	Směr / cíl
1	Nová kvalifikovaná pracovní místa	320 / 500 / min. 650; město, bez dvojího započtení
2	Kvalifikační struktura nových míst	růst podílu technických, zdravotních, vzdělávacích a odborných profesí
3	Rekvalifikace a upskilling	150 / 300 / 500 účastníků ročně
4	Počet obyvatel a čistá migrace	5 100 / 5 450 / 5 850; stretch 6 100
5	Bydlení	100-140 / 260-340 / 450-550 jednotek
6	Dostupné a zaměstnanecké bydlení	20-25 % relevantního portfolia
7	Dostupnost MŠ a škol	rezerva odpovídající růstu populace
8	Podpora talentů	účast, soutěže, stáže a individuální plány
9	Dostupnost zdravotních služeb	min. 8 lokálních/telemedicínských cest 2038
10	Zbytečné cesty za péčí	-30 až -40 % u vybraných služeb
11	Dostupnost práce dopravou	15/30/45minutová pracovní dostupnost
12	Veřejná doprava / DRT	využití, spolehlivost a pravidelnost pracovních spojů
13	Městská energetická spotřeba	min. -35 % na m ² do 2038
14	Energetické společenství	1 500-2 500 odběrných míst
15	Voda a adaptovaná krajina	10 / 30 / min. 50 ha
16	Švestkový program	roční výsadba = počet obyvatel + zveřejněná míra přežití
17	Turismus	přenocování, délka pobytu, lokální útrata, sezónnost

#	Ukazatel	Směr / cíl
18	Nové / rostoucí firmy	investice, růst obratu, počet dodavatelů
19	Digitalizace a transparentnost	online služby, doba vyřízení, veřejný dashboard
20	Spokojenost obyvatel	min. 80 % do 2038 + bezpečnost a soudržnost

16.0A KPI dictionary - závazné definice pro WP 2.0

KPI	Definice a data owner	Frekvence / pravidlo revize
Nová kvalifikovaná místa	obsazená nová FTE/pozice přímo ve městě; Kancelář VK2038 + anonymizovaná firemní evidence	čtvrtletně; bez induced a construction jobs
Populace	dvojitý ledger: service/program population a statistický/RUD rozhodný počet	ročně; zdroj musí být u každé hodnoty
Bydlení	dokončená / právně způsobilá znovu obsazená jednotka; bez dvojího započtení mezi pilíři	pololetně
TOP 20	primárně interní stabilní dashboard; externí index je sekundární benchmark s publikovanou metodikou	ročně; žádné cherry-picking
Spokojenost 80 %	standardizovaný reprezentativní survey, stejná core otázka, zveřejněný vzorek a interval spolehlivosti	baseline 2027, dále min. 1x za 2 roky
Švestkový program	vysazený strom s GIS evidencí a odpovědným správcem + survival	ročně; 3letý survival audit
Turismus	hosté, přenocování, délka pobytu, sezónnost a dostupná lokální útrata	ročně, konzistentní Tourdata/ČSÚ série

16.1 Baseline first

Tam, kde město dnes nemá spolehlivou časovou řadu, bude první rok sloužit jako baseline. Cíl se může zpřesnit po měření, ale nesmí se administrativně „zlepšovat“ změnou definice bez zveřejněného přepočtu. U externích žebříčků se bude vždy publikovat metodika a vlastní interní KPI zůstanou stabilní i při změně metodiky žebříčku.

17. Rizika, stop-pravidla a ochrana veřejného zájmu

17.1 Sedm pravidel, přes která nejede vlak

- Žádný megaprojekt bez ověřené poptávky a možnosti etapovat.
- Žádný PPP nebo dlouhý nájem bez veřejného porovnání s veřejnou variantou a testu hodnoty za peníze.
- Žádná velká investice bez dlouhodobého modelu provozních a obnovovacích nákladů; typicky 25 let.
- Žádná nepřiznaná dotace se nepočítá jako příjem.
- Žádný prodej strategického majetku pod tržní hodnotou a bez dlouhodobého veřejného přínosu.
- Žádný smart/digitální systém bez vlastníka dat, bezpečnosti, údržby a měřitelného výsledku.
- Žádné přeshraniční nebo defence partnerství bez právně ověřené oprávněnosti, bezpečnosti, veřejného zájmu a jasné odpovědnosti.

17.2 Risk register

Riziko	Dopad	Mitigace / trigger
Nedostatek projektových kapacit	zpoždění, propad dotací	Kancelář VK2038, rámcové smlouvy, project controls, rezervní kapacita
Nedostatek pracovníků	investice bez obsazení	skills observatory, rekvalifikace, bydlení, doprava, mezinárodní recruitment až jako doplněk
Závislost na jednom investorovi	systémové riziko	diverzifikace portfolia, více dodavatelů a civilní/dual-use přesahy
Přecenění poptávky po bydlení	prázdné jednotky, dluh	etapování, předrezervace, workforce-housing model
Nedostatek lékařů/personálu	budova bez služby	smluvní personální plán před CAPEX, bydlení a sdílené úvazky
Síťová kapacita energetiky	nepřipojitelné projekty	časná dohoda s distributorem, akumulace, řízení spotřeby, více lokalit
Změny EU programů po 2027	výpadek zdroje	projektově neutrální pipeline a více finančních cest
PPP závazky	dlouhodobý tlak na rozpočet	5% limit, VfM/PSC, affordability, sankce, transparentní smlouvy
Přeshraniční právní kolize	služba/projekt nelze provozovat	legal memo, daňová/licenční analýza, pilot
Růst cen staveb	rozpad rozpočtu	etapování, standardizace, rezervy, soutěž, value engineering
Politická změna	strategie se zastaví	smluvní milníky, veřejná data, projektová připravenost a nadstranické KPI
Reputační riziko defence tématu	odpor / nedorozumění	oddělit bezpečnostní platformu od celého programu, komunikovat role municipality a compliance

18. Mapa financování podle pilířů

Níže uvedená mapa není příslibem podpory. Ukazuje typické zdroje, které jsou podle stavu podkladů k 14. 9. 2026 tematicky relevantní. Před každým podáním je nutné znovu ověřit oprávněnost žadatele, intenzitu podpory, pravidla veřejné podpory, bezpečnostní podmínky, DNSH, kombinovatelnost financování a termín výzvy.

Pilíř	Primární zdroje	Doplňkové zdroje / kapitalizace
1 Práce	EDF, EDIP, EUDIS/STEP, OP TAK, Interreg SK-CZ	soukromý kapitál, banky, PPP; IROP/CLLD/MMR pro turismus a veřejnou infrastrukturu
2 Bydlení	SFPI, EIB/NRB/banky	družstevní a soukromý kapitál; IROP/ESF+ pro způsobilé sociální složky
3 Děti/školy/sport	OP JAK, OPZ+, IROP/CLLD, Interreg	Erasmus+, firmy, městské zdroje, případně NSA/národní programy podle výzev
4 Energie/krajina	Modernizační fond, LIFE, OPŽP/SFŽP	ELENA, EPC/ESCO, Interreg, členské investice

Pilíř	Primární zdroje	Doplňkové zdroje / kapitalizace
		energetického společenství
5 Zdraví/péče	IROP, MZ/kraj/pojišťovny, Horizon	Interreg; PPP/dlouhý nájem po VfM
6 Doprava	IROP, SFDI, kraj, Interreg	dopravci, ELENA, městské zdroje
7 Důstojné stáří	IROP/CLLD, MPSV/kraj, SFPI	PPP/koncese/dlouhý nájem; Interreg pro způsobilou spolupráci
8 Poctivá radnice	IROP eGovernment/kyber, Interreg	projektové režie, technická pomoc, vlastní revolvingový fond

18.1 Zásada více finančních cest

Projekt není připraven, pokud má jediný hypotetický zdroj financování. Každý prioritní projekt má mít minimálně variantu A (preferovaná), variantu B (alternativní) a stop-pravidlo. U energetiky to může být grant vs. EPC/ESCO; u bydlení SFPI vs. bankovní/družstevní model; u sociální infrastruktury veřejná realizace vs. koncese; u Defence Hubu více samostatných work packages podle způsobilosti různých programů.

18A. Grant Register - živý registr finančních cest

VERIFIED ON 14. 9. 2026. Grant Register není seznam slíbených dotací. Je to kontrolní nástroj, který u každého programu eviduje regionální způsobilost, typ žadatele, tematickou relevanci, poslední kontrolu a povinný refresh. Konkrétní call se přiřadí až projektovému řádku a před Gate 3 se znovu ověří.

Nástroj	Relevance pro Vizi 2038	Typický nositel	Status / poznámka k 14. 9. 2026	Refresh owner
EDF 2026	kolaborativní defence R&D	průmyslové/RTO konsorcium	Work Programme 2026: 1 mld. EUR; call-topic eligibility je rozhodující	Defence Hub Funding Desk
EDIP	výrobní kapacity a odolnost defence supply chain	průmysloví aktéři / konsorcia	multiannual WP 1,5 mld. EUR; >700 mil. EUR production reinforcement; call-specific	Defence Hub Funding Desk
SAFE	poptávkový tah společných obranných nákupů	členské státy	až 150 mld. EUR loans; není municipal grant	Defence Hub / státní liaison
Interreg SK-CZ 2021-27	skills, vzdělávání, klima, kultura/turismus, instituce	oprávnění CZ/SK partneři	program relevantní; nutný skutečný cross-border output	Cross-border lead
IROP 2021-27	vybraná veřejná infrastruktura, mobilita, eHealth, tourism	dle výzvy	region category MRR pro Zlínský kraj; call-specific eligibility	Grant manager
SFPI dostupné bydlení	dostupné nájemní bydlení	obce a další dle programu	dokumentace aktualizována 2026; WP neasumuje otevřený intake bez refresh	Housing lead
OP JAK / OPZ+	školy, AI/digital, profesní vzdělávání	školy / oprávnění partneři	programová cesta; konkrétní výzva se ověřuje v čase	Skills lead
Modernizační fond / SFŽP	OZE, renovace, community energy	dle výzvy	živé portfolio výzev; grid readiness je předpoklad	Energy lead
LIFE 2026	nature, climate, circularity, clean energy transition	mezinárodní / oprávnění partneři	2026 calls existují; deadlines jsou call-specific	Landscape lead
Horizon Europe 2026-27	R&D/demonstrace: health, energy, data, resilience	konsorcia	vysoce soutěžní; město typický partner/demonstrator	R&D lead
SFDI / kraj	dopravní a cyklo infrastruktura	obec/kraj dle titulu	intenzitu podpory nefixovat v master WP; ověřit aktuální pravidla	Mobility lead
EIB / ELENA / NRB	příprava a financování větších balíků	město/aggregator/borrower	technická pomoc/financování podle velikosti a bonity	CFO / project finance

Grant register rule

Každý „open call“ v projektovém data roomu musí mít: URL, verzi dokumentace, regionální kategorii, oprávněného žadatele, deadline, datum poslední kontroly, ownera a expiry flag. Po expiraci se automaticky nepřenáší do další verze dokumentu.

19. Governance: kdo za co odpovídá

Úroveň	Odpovědnost	Kontrola / evidence
Zastupitelstvo	vize, finanční limity, majetkové kroky, velké	veřejné materiály, hlasování, kontrolní a

Úroveň	Odpovědnost	Kontrola / evidence
	smlouvy a etapy	finanční výbor
Rada / portfolio board	řízení portfolia, řešení kolizí, příprava v limitech	čtvrtletní dashboard, roční revize
Kancelář VK2038	projektové řízení, financování, partnerství, data, investoři, reporting	KPI, audit, stage gates, projektové pasy
Městské organizace/společnosti	provoz a vlastnictví konkrétních aktiv/služeb	smlouvy o výkonu, rozpočty, SLA, asset management
Soukromí/neziskoví partneři	kapitál, výstavba, provoz nebo odborná služba	smluvní KPI, sankce, transparentní závazky
Kraj/stát/EU partneři	kompetence, spolufinancování, regulace, síťové rozhodnutí	rozhodnutí a smlouvy podle příslušných pravidel
Občané a spolky	priority, participace, zpětná vazba a kontrola dopadů	fórum, průzkum, otevřená data

19.1 Project data room

Pro každý projekt nad stanovený finanční limit se vytvoří standardizovaný elektronický data room. Minimální obsah: projektový pas, vlastnická mapa, technická studie, povolení, CAPEX/OPEX, lifecycle model, financování, právní struktura, procurement strategy, risk register, harmonogram, KPI, smluvní dokumenty, změny a rozhodnutí. Investor a veřejný sektor tak pracují se stejnou verzí pravdy.

20. Standard investičního projektu Vize 2038

20.1 Povinný jednolistový projektový pas

- název a vlastník problému;
- veřejný a ekonomický přínos;
- cíloví uživatelé/zákazníci a evidence poptávky;
- CAPEX, OPEX, obnovovací náklady a rezerva;
- vlastník aktiva a budoucí provozovatel;
- finanční mix a stav jednání se zdroji;
- územní a povoloovací stav;
- personální plán;
- harmonogram a rozhodovací brány;
- KPI a způsob měření;
- risk register a stop-pravidla;
- vazba na ostatní pilíře a přeshraniční rozměr.

20.2 Co znamená „funder-ready“

Funder-ready projekt není projekt, který má pouze studii nebo vizualizaci. Má dostatečně vyřešené vlastnictví, poptávku, technické parametry, povolení, CAPEX/OPEX, provozní model, veřejnou podporu, zadávací strategii a partnera. U grantů je připraven tak, aby po otevření výzvy nebyla hlavním problémem projektová dokumentace; u soukromého kapitálu má data room, na jehož základě lze provést due diligence.

21. Co z White Paperu plyne pro investora a partnera

21.1 Soukromý průmyslový investor

Město nabízí koordinovanou platformu pro lokalitu, infrastrukturu, pracovní sílu, vzdělávání, energetiku a veřejnou administraci. Investor musí přinést produkt, zákazníka, kapitál, management, technologii a realistický plán zaměstnanosti. Veřejná podpora se neposkytuje jako náhrada slabého business modelu.

21.2 Developer a bytový partner

Hodnotou města je připravená pozemková a infrastrukturní pipeline a předvídatelné urbanistické podmínky. Developer nese developerské riziko; město může vstupovat přes pozemek, sítě, dostupný segment nebo zaměstnanecké bydlení jen za transparentně oceněných podmínek.

21.3 Energetický partner / ESCO

Projekt má být postaven na měřeném baseline, garantované úspoře, jasné hranici odpovědnosti a dlouhodobém asset managementu. EPC/ESCO se použije tam, kde smlouva dokáže přenést výkonové riziko lépe než běžná veřejná investice.

21.4 Zdravotní a sociální provozovatel

Kritickým aktivem není budova, ale smluvní a personální schopnost poskytovat službu. Proto se CAPEX spouští až po důkazu poptávky, provozním modelu a personálním zajištění. Město může pomoci bydlením, infrastrukturou a koordinací.

21.5 Evropský konsorciální partner

Valašské Klobouky mohou fungovat jako demonstrační území, vlastník veřejných dat a infrastruktury, koordinátor lokálního ekosystému a aktivní municipal partner. U defence, Horizon, LIFE nebo Interreg je klíčová jasná additionalita: projekt musí řešit evropsky relevantní problém, nikoli pouze místní investiční přání.

22. Zdroje, metodika, source classification a stav ověření

White Paper 2.0 vychází primárně z obsahu Draftu 2.0, interního finančního modelu, WP 1.0 a jeho hard auditu. Všechny veřejné zdroje níže mají auditovatelnou URL; u časově citlivých programů je rozhodující živý Grant Register. Veřejné informace o programech a právním rámci byly pro tuto verzi průběžně kontrolovány k 14. 9. 2026. Uváděné dotační programy nejsou garancí podpory; konkrétní výzvy a podmínky se mění. Důvěrné informace o konkrétních partnerských jednáních nejsou součástí veřejné verze.

22.1 Projektové a interní podklady

ID	Zdroj
P1	Valašské Klobouky 2038 - Přeshraniční srdce Bílých Karpat. Pracovní strategická vize 2026-2038, červenec 2026.
P2	Volte Klobouky - Vize 2038 - Draft 2.0. Osm pilířů, práce jako motor změn, finanční model V3.0.
F1	Finanční model rozvoje Města Valašské Klobouky 2026-2038, verze 2.0; Inputs, Population_Capacity, Fiscal_Returns, Integrated_Cashflow, Controls.
P3	Valašský Defence Hub - confidential project-development materials, September 2026 - not published. Public WP 2.0 neobsahuje identitu

ID	Zdroj
	partnerů, MOU ani neveřejné smluvní detaily.
P4	Pracovní prototyp webové prezentace Volte Klobouky / Vize 2038 - osm pilířů a logika Práce jako centrální bod programu.
I1	Interně ověřený pracovní podklad k restrukturalizaci zaměstnanosti u významného průmyslového zaměstnavatele ve Valašských Kloboukách, 2026; neveřejný podklad pracovního týmu.
M1	Město Valašské Klobouky - závěrečný účet, rozpočty a účetní výkazy použité v projektovém finančním modelu.

Třída zdroje	Pravidlo
PUBLIC	Lze publikovat včetně názvu, instituce, data/verze a URL.
INTERNAL - NONCONFIDENTIAL	Může být citován názvem v projektovém týmu; veřejná distribuce podle rozhodnutí vlastníka.
CONFIDENTIAL	Ve veřejném WP pouze obecná klasifikace; identita, MOU, partner a obsah v omezeném data roomu.

22.2 Veřejné zdroje - EU, ČR a programy

ID	Zdroj / relevance	URL
EU1	European Commission - European Defence Fund (EDF), Work Programme 2026; €1 bn for collaborative defence R&D.	https://defence-industry-space.ec.europa.eu/eu-defence-industry/european-defence-fund-edf-official-webpage-european-commission_en
EU2	European Commission - EDIP Work Programme adopted, 30. 3. 2026; €1.5 bn, over €700 m for reinforcing production.	https://defence-industry-space.ec.europa.eu/edip-work-programme-adopted-2026-03-30_en
EU3	European Commission / EUR-Lex - SAFE; up to €150 bn in loans for Member States for common defence procurement.	https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/eu-borrower-investor-relations/safe_en
EU4	Interreg Slovensko-Cesko 2021-2027 - program, priorities, calls and cross-border cooperation framework.	https://www.sk-cz.eu/
EU5	IROP 2021-2027 - calls and 2026 schedule; eHealth, cybersecurity, public transport, cycling and other eligible infrastructure.	https://irop.gov.cz/cs/vyzvy-2021-2027
EU6	OP JAK - 2026 calls including Poradím se s AI and current education modernisation instruments.	https://opjak.cz/aktuality/vyzva-c-02_26_048-poradim-se-s-ai/
EU7	OPZ+ - rules for unit-cost projects focused on further professional education, version 6 (2026).	https://www.esfcr.cz/pravidla-pro-zadatele-a-prijemce-opz-plus

ID	Zdroj / relevance	URL
EU8	SFŽP - Modernizační fond; KOMUNERG and other energy/community-energy calls.	https://www.sfzp.cz/dotace-a-pujcky/modernizacni-fond/vyzvy/
EU9	CINEA - LIFE Calls for proposals 2026: Nature & Biodiversity, Circular Economy, Climate, Clean Energy Transition.	https://cinea.ec.europa.eu/life-calls-proposals-2026_en
EU10	European Commission - Horizon Europe Work Programme 2026-2027.	https://research-and-innovation.ec.europa.eu/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe/horizon-europe-work-programmes_en
EU11	OP TAK - Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost; calls for enterprise innovation, digitalisation, energy and technology.	https://optak.gov.cz/
CZ1	Finanční správa ČR - Daňové příjmy rozpočtů krajů a obcí dle RUD od 1. 1. 2026; 25,93 % main shared taxes and 1,5 % employee criterion.	https://financnisprava.gov.cz/cs/dane/kraje-a-obce/danove-prijmy-kraju-a-obci/rozpocetove-urceni-dani/danove-prijmy-rozpocet-kraju-a-obci-dle-zakona-o-rozpocetovem-urceni-dani
CZ2	Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní - criteria for distribution among municipalities.	https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-243
CZ3	SFPI - Dostupné nájemní bydlení; current programme documentation and eligibility materials, 2026.	https://sfpi.cz/programy/dostupne-bydleni
CZ4	ČNB - kurzovní lístek; model uses 24,26 Kč/EUR planning reference from 13. 9. 2026 and requires update before decisions.	https://www.cnb.cz/cs/platebni-styk/sluzby-pro-klienty/kurzovni-listek-cnb/
CZ5	NRB - municipal/infrastructure loan instruments; current availability must be rechecked per programme.	https://www.nrb.cz/
CZ6	SFDI - Cyklostezky / rules 2026 and approved contributions.	https://sfdi.gov.cz/prispevky/cyklostezky/
CZ7	Ministerstvo financí ČR - methodological support for PPP, value for money and project governance.	https://www.mfcr.cz/cs/rozpocetova-politika/podpora-projektoveho-rizeni/metodicka-podpora-ppp
EU12	EIB - ELENA technical assistance for larger sustainable energy and mobility investment programmes.	https://www.eib.org/en/products/advisory-services/elena/index.htm
EU13	EU Register of Health Claims - authorised health claim relating to prunes and normal bowel function under specified conditions.	https://ec.europa.eu/food/food-feed-portal/screen/health-claims/eu-register

ID	Zdroj / relevance	URL
EU14	European Commission - EU Defence Innovation Scheme (EUDIS), innovation instrument enabled by EDF.	https://defence-industry-space.ec.europa.eu/factsheet-eu-defence-innovation-scheme-eudis_en
EU15	OPŽP 2021-2027 - programme document and current environmental priorities.	https://opzp.cz/dokumenty/programovy-dokument/
EU16	Erasmus+ Programme Guide 2026 - mobility, cooperation and training framework.	https://erasmus-plus.ec.europa.eu/cs/document/erasmus-programme-guide-2026
CZ8	MPSV - grants and financing framework for social services and social work, 2026.	https://mpsv.gov.cz/dotace-2026
M2	Město Valašské Klobouky - hospodaření města a rozpočty.	https://www.valasskeklobouky.cz/hospodareni-mesta-rozpocety/ds-20612
M3	Město Valašské Klobouky - Závěrečný účet města za rok 2025.	https://www.valasskeklobouky.cz/zaverecny-ucet-mesta-za-rok-2025/d-490831
M4	Město Valašské Klobouky - bilance obyvatelstva, legacy/service baseline 4 941 obyvatel.	https://www.valasskeklobouky.cz/bilance-uplynuleho-roku-z-pohledu-klobouckeho-obyvatelstva/d-489485
CZ9	MPSV / Úřad práce - Co dělat při ztrátě zaměstnání; od ledna 2024 se výplata podpory kvůli odstupnému neodsouvá.	https://mpsv.gov.cz/up-cz/co-delat-pri-ztrate-zamestnani
CZ10	Stats.cz / veřejné statistiky obce - kapacitní informace cestovního ruchu a další indikátory; primární KPI se validují proti ČSÚ/Tourdata.	https://www.stats.cz/obec/valasske-klobouky/
CZ11	IROP - Kategorie regionů 2021-2027; Zlínský kraj patří mezi méně rozvinuté regiony.	https://irop.gov.cz/cs/irop-2021-2027/kategorie-regionu
EU17	Council of the EU - SAFE instrument: up to EUR 150 bn in loans to Member States for defence investment/common procurement.	https://www.consilium.europa.eu/en/policies/safe/
EU18	European Commission - EDIP Work Programme adopted 30 March 2026; EUR 1.5 bn, over EUR 700 m for production reinforcement.	https://defence-industry-space.ec.europa.eu/edip-work-programme-adopted-2026-03-30_en

22.3 Metodické poznámky

- Částky v EUR jsou pro strategické srovnání přepočteny pracovním kurzem; před schválením konkrétní investice se aktualizují.
- Veškeré grantové nástroje jsou uváděny jako potenciální finanční cesta, nikoli jako přiznaný příjem.
- Pro roky po současném programovém období se používá formulace „nástupnické programy“; dokument nepředjímá názvy ani alokace dosud neschválených fondů.
- Populační fiskální model používá konzervativní přístup a v základním scénáři nezapočítává školský ani zaměstnanecký upside, pokud není přímo modelován.

- Pracovní cíle musí po převzetí strategie projít baseline auditem; změna cíle nesmí být používána k zakrytí neplnění.
- Defence Hub se vede odděleně od civilního portfolia, dokud nejsou definována konkrétní projektová vozidla a odstraněny účetní/finanční překryvy.
- 4 941 a 4 864 jsou dvě různé populační datové definice; WP 2.0 u každého použití uvádí účel a zdroj a pro RUD používá pouze rozhodnou/statistickou řadu.
- Každá částka označená WORKING PROJECT ESTIMATE se po Gate 2/3 nahradí projektovým rozpočtem a financováním; historie změn zůstává v data roomu.

Příloha A - Shrnutí finančních a investičních předpokladů

Parametr	Hodnota / pravidlo	Poznámka
Start populace 2026	4 941 obyvatel	projektový vstup; RUD model používá 4 864 obyvatel pro rozhodný výpočet
Cíl populace 2038	5 850; stretch 6 100	stretch jen s odpovídající kapacitou bydlení a služeb
BAU populace 2038	cca 4 766	kontrolní scénář pokračujícího úbytku
RUD 2026 v modelu	124,474 mil. Kč	ověřený vstup finančního modelu
Marginální populační efekt	cca 21,6 tis. Kč / další trvale hlášený obyvatel / rok	cenová úroveň 2026; konzervativně pouze populačně citlivé části
Čistý fiskální přínos 2038 vs BAU	cca 20,0 mil. Kč / rok	po modelovaných variabilních nákladech populace
Kumulativní čistý populační přínos 2027-2038	cca 99,2 mil. Kč	centrální scénář
Reinvestice	70 % čisté populační dividendy	cca 69 mil. Kč do investic/obnovy
Vlastní investiční kapacita města	cca 570 mil. Kč	2027-2038; pracovní centrální scénář
Strategic mobilisation envelope - civilní	cca 4,15 mld. Kč	top-down anchor; WP 2.0 jej podkládá bottom-up pipeline, citlivost 3,9-4,3 mld. Kč
Defence Hub 36 měsíců	100-150 mil. EUR / 2,43-3,64 mld. Kč	working planning envelope; public-private consortium, nikoli automaticky PPP
EU-originated target Hubu	50-75 mil. EUR / 1,21-1,82 mld. Kč	working target, ne schválený grant; podle způsobilosti work packages
Likviditní rezerva	min. 45 mil. Kč	plus účelově vázané fondy
Dluhový limit	35 % 4letých průměrných příjmů	interní konzervativní strop
Dluhová služba	max. 8 % opakujících se příjmů	pracovní limit
PPP availability platby	max. 5 % opakujících se příjmů	pracovní limit

Příloha B - Job Bridge a pravidla započítání

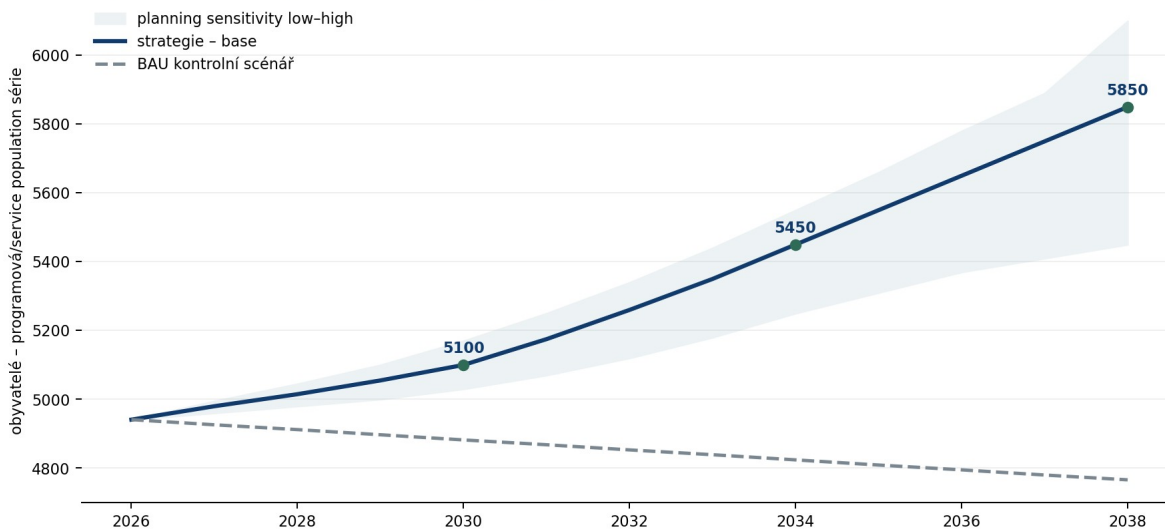
Kategorie	2030	2034	2038	Započítat kdy
Defence / dual-use / moderní výroba	140	220	300	obsazená pozice + prokazatelný project vehicle / hiring evidence
Stávající místní firmy	70	100	130	netto nové pozice proti baseline firmy
Noví civilní investoři	35	60	80	investice + provoz ve městě
Zdraví/péče	30	55	80	provozní služba a pracovní smlouva
Podnikání/služby/turismus	45	65	60	nová FTE / stabilní ekvivalent podle metodiky
PŘÍMO MĚSTO	320	500	650	žádné induced / construction double count

- Induced jobs u supplierů mimo město se reportují samostatně.
- Dočasná stavební místa se reportují samostatně a nikdy se nesčítají do 650.
- Jedna osoba s více krátkými kontrakty se nepřepočítává na více pracovních míst; metodika používá FTE / stabilní pracovní pozici.

Příloha C - Population & Housing Bridge

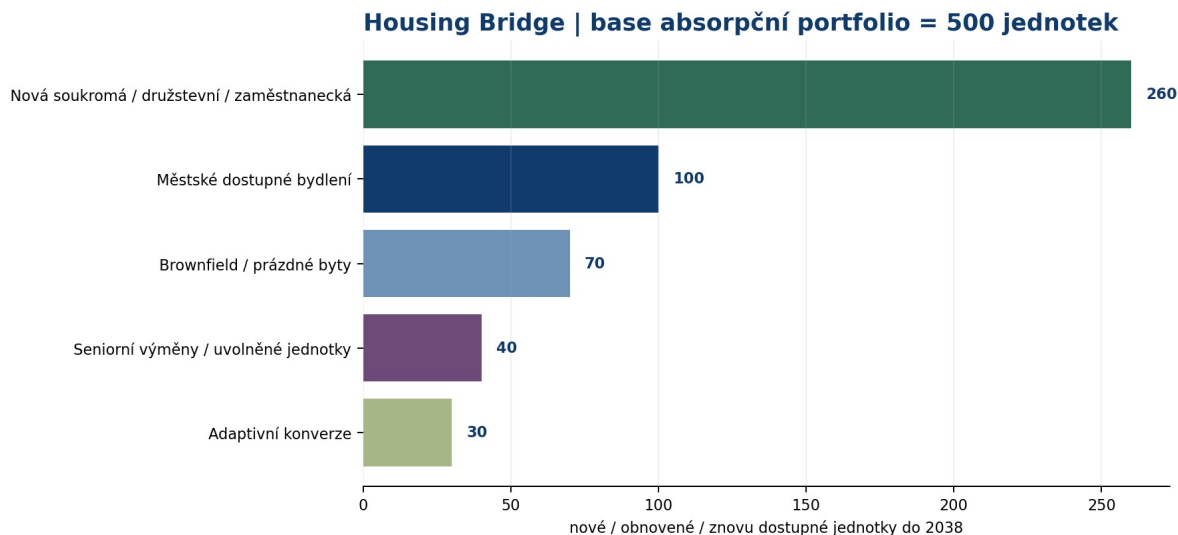
Programová/service série 4 941 je legacy baseline pro kapacitní plánování. RUD/statistický rozhodný baseline 4 864 je samostatný fiskální vstup. Do roku 2030/2034/2038 jsou policy targets 5 100 / 5 450 / 5 850. BAU model slouží jako kontrafaktuál pro fiskální dividendu, nikoli jako předpověď s jistotou.

Population Bridge 2026-2038 | programová trajektorie a BAU



Pozn.: fiskální RUD model používá samostatný rozhodný/statistický počet 4 864 pro rok 2026; dvě datové řady se nesmí zaměňovat.

Příloha C1 - strategická vs. BAU populační trajektorie.



Modelový mix; supply se etapuje podle předrezervací, cenové dostupnosti a workforce-housing impact sheet.

Příloha C2 - base absorpční mix 500 bytových jednotek.

Příloha D - RUD model: vzorec, citlivost a rebase

VERIFIED FACT. Od 1. 1. 2026 se obce podílejí na 25,93 % hlavních sdílených daní; z DPFO ze závislé činnosti existuje navíc 1,5% obecní podíl rozdělovaný podle přepočteného počtu zaměstnanců. Přerozdělení obecní části používá kritéria rozlohy, obyvatel, školských osob a postupných přechodů. [CZ1; CZ2]

MODEL ASSUMPTION. Marginální efekt cca 21,6 tis. Kč na dalšího trvale hlášeného obyvatele/rok v cenové úrovni 2026 není zákonná sazba. Je to modelový odhad z populačně citlivých složek a musí být každoročně rebasovaný podle skutečného RUD, rozhodného počtu obyvatel, příjmové hladiny a změn zákona.

Citlivost 2026	Marginální hrubý efekt / osoba / rok	Použití
Low	18 tis. Kč	stres test; slabší RUD / nižší realizace
Base	21,6 tis. Kč	centrální model WP 2.0
High	25 tis. Kč	upside; nesmí být základem závazků

Čistý fiskální efekt se počítá proti BAU a po variabilních nákladech růstu. Číslo +2,9 / +9,9 / +20,0 mil. Kč v letech 2030/2034/2038 jsou scénářové výsledky, nikoli garantované příjmy. Navrhované pravidlo 70/30 vstoupí v platnost pouze po schválení zastupitelstvem.

Příloha E - Grant Register - minimální datový standard

Povinné pole	Obsah
Program / call	oficiální název a URL
Regionální způsobilost	MRR/PR/VRR nebo programové území
Oprávněný žadatel	město / firma / škola / konsorcium / jiný
Project ID	vazba na bottom-up pipeline

Povinné pole	Obsah
Intenzita / forma	grant / úvěr / TA / financial instrument
Deadline	datum nebo call-specific
Verified on	datum poslední kontroly
Owner	osoba/funkce odpovědná za refresh
Expiry flag	ACTIVE / WATCH / EXPIRED / NOT ELIGIBLE
Alternative path	minimálně varianta B nebo stop-rule

Příloha F - Open due-diligence items pro Gate 1/2

Téma	Co musí být uzavřeno	Dopad pokud ne
Grid / energie	mapa připojitelnosti, profily spotřeby, distributorská jednání	změna mixu MWp/baterie/EPC, nikoli slepé pokračování
Švestkový program	land map, hydrologie, unit cost, care & replacement	etapování nebo úprava pravidla před velkou výsadbou
Turismus	konzistentní Tourdata/ČSÚ 2025 baseline + lokální útrata	bez baseline žádný tvrdý růstový KPI
Senior campus	demand study + operator + staffing + reimbursement	CAPEX se nespouští
Sportovní hala	demand + OPEX + site + energy model	etapování / redesign / stop
Defence vehicles	customer need, eligibility, compliance, capital stack	nezapočítávat do committed pipeline

Příloha G - Confidential annex index - PUBLIC SAFE

Veřejný dokument pouze konstatuje, že existují důvěrné project-development materials. Neuvádí jméno partnera, MOU, obsah jednání ani identifikátory citlivých dokumentů. Přístup je řízen v samostatném data roomu podle need-to-know a bezpečnostních pravidel.

Příloha H - Slovník klíčových pojmů

Pojem	Význam v tomto white paperu
BAU	Business as usual; kontrolní scénář bez strategického obratu.
CAPEX	Kapitálové výdaje na pořízení nebo zásadní modernizaci aktiva.
OPEX	Provozní výdaje během životního cyklu aktiva nebo služby.
Lifecycle cost	Součet investičních, provozních, servisních, obnovovacích a ukončovacích nákladů v definovaném horizontu.

Pojem	Význam v tomto white paperu
PPP	Dlouhodobé smluvní partnerství veřejného a soukromého sektoru s definovanou alokací rizik; nikoli synonymum „soukromé peníze zdarma“.
VfM	Value for Money; test, zda zvolená struktura přináší lepší hodnotu než realistická veřejná alternativa.
PSC	Public Sector Comparator; referenční náklad veřejné varianty pro porovnání PPP.
Project vehicle / SPV	Samostatná právní nebo projektová struktura pro konkrétní investiční balík.
Funder-ready	Projekt připravený pro reálné financování: poptávka, technika, právo, povolení, CAPEX/OPEX, provozovatel a data room.
Supplier qualification	Proces ověření, že dodavatel splňuje požadovanou kvalitu, certifikaci, traceability, bezpečnost a výrobní kapacitu.
Upskilling	Zvýšení kvalifikace pracovníka pro náročnější úkoly v rámci nebo blízko jeho oboru.
Reskilling / rekvalifikace	Získání nové kvalifikace pro jinou profesi nebo výrazně jiný pracovní profil.
DRT	Demand Responsive Transport; poptávková veřejná doprava s dynamickým objednáváním.
RUD	Rozpočtové určení daní; pravidla rozdělení vybraných daňových výnosů mezi stát, kraje a obce.
Populační dividenda	Dodatečný čistý fiskální přínos vyššího počtu trvale hlášených obyvatel proti BAU scénáři.
Interreg additionality	Skutečný společný přeshraniční výsledek, nikoli dvě oddělené národní aktivity.
Capital City of Plums	Městská značka propojující švestkovou krajinu, produkty, gastronomii, kulturu a udržitelný turismus.
Strategic mobilisation envelope	Strategická horní/base obálka mobilizovaného kapitálu; není to schválený rozpočet ani součet committed projektů.
Working project estimate	Pracovní low/base/high odhad před plnou studií proveditelnosti a finančním uzavřením.
Evidence class	Označení VERIFIED FACT / MODEL ASSUMPTION / POLICY TARGET / WORKING PROJECT ESTIMATE / CONFIDENTIAL SOURCE.

Závěrečný závazek

Ambice bez finančního řízení je hazard. Finanční opatrnost bez ambice je promarněná příležitost. Vize 2038 proto spojuje obě strany: vysoký cíl a tvrdé investiční brány. Město má systematicky vytvářet podmínky pro práci, bydlení a služby, ale nesmí zaměnit mobilizovaný kapitál za vlastní rozpočet ani dotaci za jistotu.

Dobrá práce - kvalitní život

Pokud vznikne dostatek kvalifikovaných míst, město získá šanci udržet a přivést lidi. Pokud přijdou lidé s trvalým pobytem a příjmem, posílí místní ekonomiku a rozpočet. Pokud město část tohoto růstu reinvestuje do bydlení, škol, zdraví, dopravy, energie a krajiny, vytvoří se nový cyklus důvěry a investic. To je jádro Vize 2038.

Konec dokumentu | WHITE PAPER 2.0 | 14. 9. 2026