



# 回国容易，离境难

中国出入境管理新规下，身在美国从事 AI、芯片、稀土等敏感技术的华人科学家、大学教授与国家实验室研究员，回国探亲或出差前必须算清的一笔账

过去十年，海外华人科技人才最担心的，是美国这一端的签证、背景审查和出口管制。9 月 15 日生效的《出境入境管理规定》，把风险的另一端补齐了：从此，能不能回国，不再是唯一的问题——回国之后，还能不能顺利出境，成了一个必须提前算清的问题。

撰稿 苏丰原 · 雅商顾问公司总裁 · 美亚跨境咨询十七年

这半年，来找我咨询的客户里多了一类新面孔——不是企业，而是个人：在硅谷做大模型的工程师、在美国国家实验室做材料的研究员、在大学里教半导体的华人教授。他们问的几乎是同一件事：我想回国看看父母，还能不能顺利再出来？这个问题，三年前根本不会有人问。但 2026 年 7 月 31 日，中国国务院公布了新的《出境入境管理规定》——全文十九条，2026 年 9 月 15 日起施行——之后，它成了一个必须严肃对待的问题。我通常这样跟他们讲：这部规定表面上是管出入境的行政法规，实质上，它把中国的国境线，悄悄接进了和出口管制、国家安全同一套机器里。而这套机器，第一次把注意力，认真地对准了你们这一类人。

## ■ 新规到底改了什么

这部规定一口气做了三件事，每一件落在不同的人身上。它扩大了中国公民可能被限制出境的情形；它强化了对外国人入境的管理，可以一次挡在门外好几年；它还在底下铺了一层行政管道——对办理出入境业务的中介机构建立备案制度。这是自 2013 年《出境入境管理法》施行以来，出入境领域最重要的一部行政法规。请注意一个容易被忽略的技术细节：它是“行政法规”，不需要经过全国人大立法。这正是它的厉害之处——框架可以由主管部门决定收紧、放宽，或指向新的一类人，靠的是决定，而不是修法。这也是这份简报的主线：国境线，已经变成了一根政策杠杆，而杠杆，是用来拉动的。

## ■ 出境这道门：中国公民什么情况下走不了

第四条列出了中国公民可能被禁止出境的三类情形，而第三类，是真正为你们这一群人写的。

第一类是老问题。因骗取出入境证件、非法出入境而被行政拘留的人，在处罚执行完毕后，可以被处六个月到三年的出境限制。这是收尾——国家对已经违反过边境规则的人补上一道闸。

第二类，触及的是境外行为。在境外从事危害国家安全或国家利益的违法犯罪活动的中国公民，回国后可能被处六个月到三年的出境限制。请把这一条读慢一点：触发点是你在国外做过的事，而后果，等在你回国之后的那道边检口。

第三类是新增的，也是改变了整个科技领域算式的那一条。中国公民违反出口管制、技术进出口管理规定，可能危害国家产业安全、技术安全的，国务院主管部门可以决定禁止其出境。请仔细看：这一条说的不是偷渡、不是伪造证件，说的是技术。而且，和前两类不同，它没有规定明确的期限。也就是说，落在这一条下的出境限制，原则上可以无限期地持续下去。

## 19 条

新规全文条数——2013 年《出境入境管理法》以来该领域最重要的行政法规。

## 3 类

第四条列出的、中国公民可能被禁止出境的情形。

## 无明确期限

出口管制／技术类出境限制的时长。前两类封顶三年，这一类不封顶。

### ■ 谁最危险：AI、芯片、稀土领域的海外华人

到这里，规定就不再是抽象条文，而是开始牵动硅谷、波士顿、各国家实验室和大学校园里一个个真实的人。设想一位在美国从事人工智能、半导体、稀土材料或量子技术的华人——正是过去十年美国科研和产业界花大力气招揽的那一类人才。在旧框架下，他和中国有关的最大顾虑，不过是一次例行的签证。在新框架下，第三类出境限制直接罩住了他。只要他回国探亲，而主管部门认定他在美国的工作“涉及出口管制或技术安全”，他就可能再也走不了——而且，没有明确的解除期限。

这种不对称，正是问题的全部。对一个中国公民来说，进入中国从来不是难事；难的是，进去之后还能不能再出来。而由于判断标准是“可能危害国家产业安全、技术安全”——这是一个裁量，不是一条清晰的红线——被它罩住的，并不只是真正做错了什么的人，而是任何一个主管部门认为其掌握的技术“不宜再走上飞机”的人。

有几类人尤其应当正视这一点。参与美国政府资助项目的科研人员——能源部下属国家实验室、国家自然科学基金会、国防高级研究计划局的项目——因为他们既掌握受管制技术，又“为他国政府工作”，处在最敏感的交叉点上。教半导体、AI、稀土相关方向的大学教授，他们的论文、专利、国际合作和回国讲学，过去被视为再正常不过的学术交流，如今每一次入境都要重新掂量。任职于出口管制清单相关企业、接触核心技术的研发工程师，尤其是代表公司回中国出差的那一批。还有从事稀土及关键材料的从业者——这个领域是中国视为战略杠杆的所在，两头都敏感。

更棘手的是，这批人往往同时是美国一端“视同出口（deemed export）”审查、许可问询和加强审查的对象。他们被两个方向同时挤压：一个人可以在居住国把每一条规则都守得干干净净，却发现自己国籍所在的国家，已经认定他“太有价值，不宜放行”。

## 绿卡 ≠ 安全

持美国绿卡者在法律上仍是中国公民，完全适用出境限制的各项规定。

## 可不予告知

涉及国家安全或刑事侦查时，出境限制的决定可以不提前通知本人。

## 探亲 = 出差

代表美国公司、尤其是受管制技术企业回国出差，风险不亚于探亲。

### ■ 最麻烦的地方：你可能根本不会被提前告知

第六条规定了出境限制决定应当如何送达。原则上，作出决定的机关必须书面告知当事人事实、理由、法律依据和可用的救济途径。这听上去像是正当程序，纸面上确实如此。但同一条又留了一个足以吞掉大半规则的例外：凡是告知可能影响国家安全，或影响刑事案件侦查的，可以不予告知。对个人来说，这就是藏在法条里的那颗雷。你可能一直到站在机场值机口、拿着一张过不了闸的登机牌时，才第一次知道自己被限制了出境。你没有办法为一个你根本不知道存在的限制做任何规划。这一个特征，就足以改变任何一个从事敏感技术的人安排回国行程的方式——请把"不会被提前通知"，当作默认假设来做风险评估。

### ■ 谁的风险最高：按身份与情形对照

| 人群                            | 关键触发点              | 风险与说明                           |
|-------------------------------|--------------------|---------------------------------|
| 国家实验室／政府项目科学家<br>(AI、材料、核、量子) | 掌握受管制技术，且"为他国政府工作" | 最高——最容易被认定"可能危害技术安全"，且往往同时受美方审查 |
| 高校教授<br>(半导体、AI、稀土方向)         | 论文、专利、国际合作、回国讲学    | 中高——学术交流不再天然属于"安全"活动            |
| 企业研发工程师<br>(芯片、大模型、EDA等)      | 任职于出口管制相关企业、接触核心技术 | 中高——代表公司出差时尤其突出                 |
| 稀土／关键材料从业者                    | 身处中国视为战略杠杆的领域      | 高——出口管制与技术安全两头敏感                |
| 已入美籍的原中国公民                    | 法律上为外国人，适用入境规则     | 风险转为入境禁令：材料不实、清单在列均可被拒          |

### ■ 一个必须澄清的误区：外籍身份不等于安全

很多人以为，拿了美国绿卡、甚至换了美国护照，这件事就与自己无关了。事实要复杂得多。绿卡持有者在中国法律上依然是中国公民，前面讲的三类出境限制，一条不落地适用于他们。已经入美籍的原中国公民，法律上确实是外国人，但这并不意味着安全，而是换了一套规则——适用第五条的入境管理：在申请签证或口岸入境时提供虚假材料、作出虚假陈述的，可能被处一到五年的入境禁令；本人或所属机构一旦被列入反制清单、不可靠实体清单或

恶意实体清单，可能直接被拒签或禁止入境。再加上中国不承认双重国籍，原中国籍人士在入境时的身份认定，本身就存在一片灰色地带。换句话说，无论你现在持的是绿卡还是护照，“我已经是外国人了”这句话，都不能替你把风险清零——它只是把你从一道门，换到了另一道门前。

“

这些年，我们把最优秀的一批华人，送进了美国最前沿的实验室。现在他们要面对一个过去不存在的问题：回一趟家，会不会就此走不了。对一个在美国做 AI 或芯片的中国科学家来说，国境线，可能从此只朝一个方向打开。

苏丰原 — 雅商顾问公司总裁

## 回国或出差前，先把这六个问题问清楚

- 1 我的工作，是否可能被认定“涉及出口管制或技术安全”？** 从事 AI、芯片、稀土、量子，或参与美国政府资助项目的人，尤其要正面回答这个问题，而不是绕开它。
- 2 我持有的是绿卡还是美籍？** 绿卡=中国公民，适用出境限制；美籍=外国人，适用入境规则。两条风险路径不同，但都不等于安全。
- 3 我或我所在的机构，是否在任何一份清单上？** 反制清单、不可靠实体清单、恶意实体清单——这些清单如今直接决定一个外国人能不能入境。
- 4 如果我在机场被拦下，我事先知道该联系谁吗？** 出境限制可以不提前告知，请假设你不会收到任何预警，并提前想好第一个电话打给谁。
- 5 这趟行程是探亲还是出差？** 代表美国公司、尤其是受管制技术企业回国出差，风险往往高于纯粹的探亲访友。
- 6 我有没有一个可以私下咨询的人？** 在买机票之前，而不是在值机口被拦下之后——这一步的时间差，往往决定了后面所有事情的走向。

## ■ 我们实际能为您做什么

上面的框架能帮您看清方向，但真正决定一趟行程安不安全的，是与您自身情况相关的具体工作：评估您的技术领域和岗位是否落入新规的情形，厘清您的身份（绿卡、美籍还是双重身份纠葛）对应的是哪一条法律路径，核查您本人或您的雇主是否触及了相关清单，并且——这是最要紧的一步——在您决定回国之前，给您一个坦诚的风险判断，而不是一句“应该没事”。我用十七年时间往返太平洋两岸做跨境顾问，见过太多人在“要不要回一趟家”这一步凭感觉做了决定，直到走不了才追悔。如果您正在从事敏感技术、又打算回国探亲或出差，请在订下一张机票之前，先和我谈一次。

## 预约免费 30 分钟通话

一次坦诚、私密的风险评估——来自一位在太平洋两岸都做业务、也懂这两套规则的顾问。邮件 [brian@BrianBSu.us](mailto:brian@BrianBSu.us)，或扫描下方二维码，通过微信或 WhatsApp 与我约定时间。

### 雅商顾问公司 Artisan Business Group

苏丰原 Brian B. Su • 总裁 • 美国伊利诺伊州斯普林菲尔德

**网站** [BrianBSu.us](http://BrianBSu.us)

**公司** [ArtisanBusinessGroup.com](http://ArtisanBusinessGroup.com)

**邮箱** [brian@BrianBSu.us](mailto:brian@BrianBSu.us)



微信 • [BrianBSu](http://BrianBSu.us)



WhatsApp

**郑重声明。**本简报仅供教育与一般参考之用，不构成法律、税务或移民建议，阅读本简报亦不建立任何顾问委托关系。文中所述《出境入境管理规定》于 2026 年 7 月 31 日公布、2026 年 9 月 15 日起施行，其解释与执行仍在持续变化。© 2026 雅商顾问公司（Artisan Business Group）版权所有。